

# PUTUMAYO:

## EN BUSCA DE ALTERNATIVAS A LA INDUSTRIA PETROLERA

INVESTIGACIÓN JUNIO - JULIO 2016



ORGANIZACION DE LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE EL SECTOR DE HIDROCARBUROS

### EQUIPO NACIONAL

**Alvaro Jiménez Millan**

direccion@crudotransparente.com

**Jasmine Cozic**

investigacion@crudotransparente.com

**Andrés Vargas Ferro**

info@crudotransparente.com

**Yessica Prieto Ramos**

investigacion1@crudotransparente.com

**Laura Dianne Hinestroza**

comunicacion@crudotransparente.com

Con el apoyo de

NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY

 CT Colombia

 Crudo Transparente

[www.crudotransparente.com](http://www.crudotransparente.com)

Calle 26B #4A-45 Edificio KLM. Oficina 1301  
Bogotá, Colombia 2016

Distribución bajo licencia creative commons



## Resumen ejecutivo

El Putumayo, ubicado en el suroccidente de Colombia, es un departamento amazónico rico en recursos naturales, donde se explota petróleo desde los años 1950. El Putumayo ha conocido varias olas de migración: cuando los colonos se instalaron para comerciar con la madera, para trabajar en el sector petrolero; pero también por la economía cocalera, muy importante en los años 1990<sup>1</sup>.

Putumayo ha sido duramente golpeado por el conflicto armado. Es una región estratégica para actores armados no estatales, dada su ubicación al sur del país y en frontera con Ecuador y Perú. En particular, es una zona histórica influenciada por las Farc, con la presencia del bloque Sur y los frentes 32, 48 y 49<sup>2</sup>. En este sentido, se anunció que una de las zonas de concentración de combatientes de las Farc se ubicará en el municipio de Puerto Asís, después de la firma del acuerdo final entre el gobierno colombiano y la guerrilla mencionada<sup>3</sup>.

Crudo Transparente organizó una visita a Putumayo durante junio de 2016 para tener un panorama de la industria petrolera en el departamento, mediante entrevistas con actores clave: responsables de Ecopetrol, la Unión Sindical Obrera (USO) y alcaldías, así como, con líderes y miembros de las comunidades. Abordamos temas como el empleo de mano de obra local, regalías, infraestructura, el sindicalismo, las razones del rechazo y descontento social hacia las empresas petroleras, implementación del pos-conflicto en la región, entre otros.

El presente informe se divide en cuatro secciones, las cuales son: 1/ La producción petrolera del departamento, el sindicalismo y las relaciones de las empresas con las comunidades locales; 2/ Las regalías y las relaciones entre las empresas y las autoridades locales; 3/ Las reivindicaciones, las protestas sociales y el rechazo de las comunidades hacia las empresas petroleras en el departamento; 4/ Los desafíos de la implementación del posconflicto en el departamento.

## Palabras clave:

Colombia, Putumayo, industria petrolera, Amazonia, empleo, Posconflicto, Ecopetrol, sindicalismo, regalías.

## Abstract

Putumayo is located in the Southwest of Colombia. It is a Amazonian department rich in natural resources, where oil is exploited since the 1950s. Putumayo has known several waves of migration, when settlers came to trade wood, to work in the oil sector but also for the coca economy, which was very important in the 1990s.

Putumayo has been hit hard by the armed conflict. It is a strategic region for armed actors given its border with Ecuador and Peru, and it is an historic area of influence of the FARC, with the presence of the fronts 48, 49 and 32 of the South Block. In this sense, it was announced that one of the areas of concentration of the FARC after the signing of the final agreement between the Colombian government and the guerrillas will be located in the municipality of Puerto Asis.

Crudo Transparente organized a visit to Putumayo during the month of June 2016 to have an overview of the oil industry in the department, through interviews with key actors such as responsible for Ecopetrol, the Union Sindical Obrera (USO), the local authorities as well as leaders and community members. Crudo Transparente addressed issues such as employment, royalties, infrastructure, syndicalism, the reasons for rejection and social discontent of the population with the oil companies, and implementation of post-

conflict in the region, among others.

This report is divided into four sections, which are: 1 / Oil production, syndicalism and relations of the companies with local communities; 2 / Royalties and relationships between companies and local authorities; 3 / Claims, social protests and rejection of communities to oil companies in the department; 4 / Challenges of the Implementation of post-conflict in the department.

## Keywords:

Colombia, Putumayo, oil industry, Amazonia, employment, Post-conflict, Ecopetrol, syndicalism, royalties

---

1 Devia Acosta, Claudia Yolima, (2004), "Orito y la explotación petrolera. Un caso de colonización en el medio Putumayo, 1963-1985", [en línea], disponible en: <http://www.revistatabularasa.org/documentos/orito.pdf>

2 Fundación Ideas para La Paz, (2014, junio), "Conflicto armado en Caquetá y Putumayo y su impacto humanitario", [en línea], disponible en: <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/5445281ad0a0f.pdf>

3 La Silla Vacía, (2016, junio 24), "Así son los municipios en los que se concentrarán las Farc", [en línea], disponible en: <http://lasillavacia.com/hagame-el-cruce/asi-son-los-municipios-en-los-que-se-concentraran-las-farc-56248>

# PUTUMAYO

## EN BUSCA DE ALTERNATIVAS A LA INDUSTRIA PETROLERA

Putumayo, región ubicada al sur de Colombia, tiene una extensión de 24.885 Km<sup>2</sup>. Está conformado por trece municipios y limita con los países de Ecuador y Perú. A partir de la Constitución de 1991 fue elevada a la categoría de departamento; antes perteneció a los territorios de Cauca, Nariño y Caquetá<sup>4</sup>. Es una zona que presenta todos los pisos térmicos y debido a su tamaño, está dividida en tres subregiones: alto, medio y bajo Putumayo<sup>5</sup>.

Los territorios putumayenses estuvieron habitados desde tiempos ancestrales por pueblos indígenas, pero uno de los primeros procesos de poblamiento masivo está ligado al hallazgo de petróleo y posterior explotación del recurso, durante la primera mitad del siglo XX, en el entonces municipio de Puerto Asís; aunque a finales del mismo siglo, la bonanza cocalera trajo una nueva ola migratoria a gran escala<sup>6</sup>.

Los primeros estudios sobre la existencia de hidrocarburos en la Comisaría de Putumayo, fueron adelantados por las empresas petroleras Pure Oil Company y Sinclair Exploration Company, en 1922. Posteriormente, el presidente Enrique Olaya

4 Gobernación de Putumayo, (S.f), "Presentación", [en línea], disponible en: <http://www.putumayo.gov.co/nuestro-departamento/presentaci%C3%B3n.html>

5 Ibíd.

6 Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), (2015), "petróleo, coca, despojo territorial y organización social en Putumayo", [en línea], disponible en: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf>

Herrera solicitó un nuevo análisis de muestras, que corroboraron lo sustentado por las dos compañías: el suelo putumayense contenía petróleo y era posible explotarlo<sup>7</sup>.

Frente a este hallazgo durante el periodo 1942-1944, la Texas Petroleum Company realizó un proceso exploratorio superficial en la Comisaría y notificó al gobierno nacional su intención de explotar el territorio; pero no lo llevó a cabo porque la puesta en el mercado internacional de nuevo crudo, generaría una sobreoferta que disminuiría los precios del barril, situación no provechosa para la empresa<sup>8</sup>.

Para 1956 las condiciones mundiales habían cambiado y la Texas decidió solicitar al Ministerio de Minas y Petróleos, junto a la Gulf Oil Company, "la explotación de 199.704 hectáreas con 703.145 metros cuadrados, en la jurisdicción de los municipios de Pasto, El Valle, Mocoa, Funes y Perres del departamento de Nariño [entidad a la que pertenecía la Comisaría de Putumayo], que se conoció como Concesión Orito"<sup>9</sup>.

Durante más de una década de pozos exploratorios con resultados sostenidos que demostraron la viabilidad del campo, la Texas decidió en 1968 dar vía libre al proyecto y se inició la explotación de la mayor concesión petrolera de la historia , con una estimación

7 Ibíd.

8 Ibíd.

9 Ibíd.

de 350 millones de barriles de reserva recuperables<sup>10</sup>, que representó un reto para la empresa y el país por la geografía<sup>11</sup>.

La llegada de la compañía petrolera norteamericana a la zona, trajo consigo toda una serie de problemáticas al departamento que aún persisten. Por una parte, se presentaron conflictos con las poblaciones indígenas, porque durante el periodo que la compañía adelantó los estudios exploratorios, desconoció la existencia de las comunidades aborígenes y sus territorios; ocasionando la posterior adjudicación, por parte del Estado, de las tierras para explotarlas<sup>12</sup>. Un ejemplo de lo anterior es la perforación del pozo ubicado en inmediaciones del río Orito Pungo, lugar de asentamiento del pueblo Siona<sup>13</sup>.

**“ La Texas decidió en 1968 dar vía libre al proyecto y se inició la explotación de la mayor concesión petrolera de la historia ”**

10 Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), (2015), “petróleo, coca, despojo territorial y organización social en Putumayo”, [en línea], disponible en: <http://www.centrodehistoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf>

11 Escobar, María Isabel (2016), “Petróleo y comunidad un conflicto por resolver”, Bogotá, Colombia.

12 Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), (2015), “petróleo, coca, despojo territorial y organización social en Putumayo”, [en línea], disponible en: <http://www.centrodehistoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf>

13 Ibíd.

Por otro lado, la creencia generalizada de desarrollo y posibilidades de trabajo en la industria petrolera, atrajo a cientos de colonos que fueron apropiándose de terrenos baldíos cercanos al complejo extractivista y que con la creación de carreteras y el paso del oleoducto que la Texas construyó para el transporte del hidrocarburo hasta el puerto de Tumaco, fueron abriendo nuevos caminos por la Amazonía<sup>14</sup>.

Es así como la instalación del complejo petrolero Distrito Sur, perteneciente a la Texas, dio inicio al ciclo migratorio del medio Putumayo, especialmente en el municipio de Mocoa; fenómeno que terminaría por crear los municipios de Puerto Asís y Orito, en 1967 y 1978 respectivamente, pues los colonos exigirían al Estado la conformación de nuevos territorios reconocidos para poder hacer uso de las regalías provenientes del petróleo y así satisfacer sus necesidades<sup>15</sup>.

El proceso de colonización y migración producido por la explotación petrolera se produjo entre el periodo de 1963 a 1969, que corresponden al inicio de operaciones del pozo Orito 1 y la culminación de las obras del oleoducto Transandino, que no sólo transportaba petróleo de la región de Putumayo; sino también, de los campos que tenía la Texas en el amazonas ecuatoriana<sup>16</sup>.

14 Ibíd.

15 Op. Cit.

16 Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), (2015), “petróleo, coca, despojo territorial y organización social en Putumayo”, [en línea], disponible en: <http://www.centrodehistoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf>

Para el año 1971, la Texas obtuvo el pico de producción del Distrito Sur, con un promedio de 26 millones de barriles<sup>17</sup>. A partir de entonces, empezó el declive del campo, que terminaría por hacer que la compañía norteamericana traspasara, en 1977 “el 50% del contrato para la exploración y explotación de petróleo en el Putumayo a la Sociedad Petrolera del Río Panamá, y en 1980 traspasó el restante 50% a esta misma sociedad. Sin embargo, en 1981 la petrolera renunció al contrato y cedió todos sus derechos a Ecopetrol [...]”<sup>18</sup>.

Desde que la concesión Orito pasó a manos de la estatal petrolera, la industria hidrocarburífera del Putumayo dejó de ser la principal fuente de ingresos de la región y se dio paso a la agricultura y ganadería, que posteriormente serían reemplazadas en su mayoría por los cultivos de coca<sup>19</sup>.

Pese a que la economía cocalera dominó el departamento por cerca de dos décadas, el Plan Colombia, la reestructuración de Ecopetrol y la creación de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), son elementos que permiten explicar el resurgimiento de la industria petrolera, aunque no con los mismos niveles de producción que se lograron en los años 70<sup>20</sup>.

[www.centrodehistoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf](http://www.centrodehistoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf)

17 Ibíd.

18 Escobar, María Isabel (2016), “Petróleo y comunidad un conflicto por resolver”, Bogotá, Colombia.

19 Op.Cit.

20 Ibíd.



## PRODUCCIÓN, CONTRATACIÓN LOCAL, SINDICALISMO Y MANEJO DE LAS PROTESTAS SOCIALES

### ¿CUÁNTO PETRÓLEO PRODUCE PUTUMAYO?

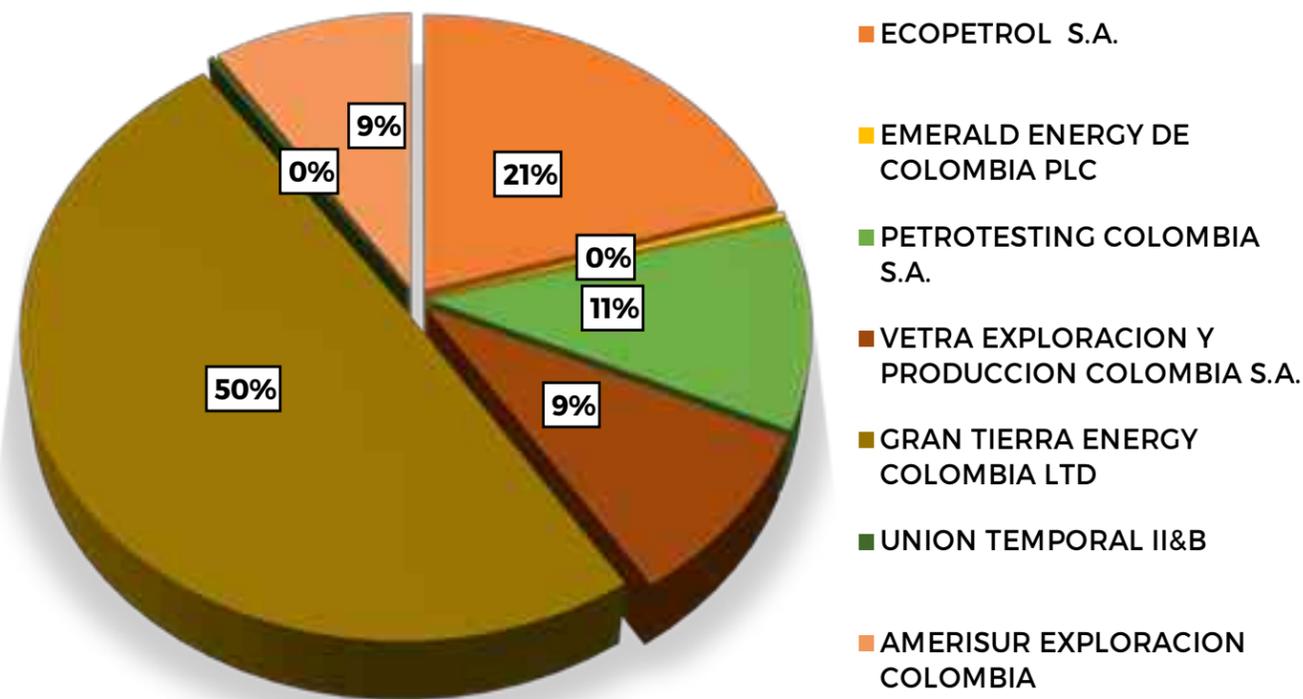
Nota: nos centramos en la producción de Ecopetrol porque fue la única empresa que nos suministró información. Contactamos a Gran Tierra Energy y a Amerisur Exploración Colombia, pero pese a haber entablado comunicación con ellos, no nos concedieron una entrevista.

Según las cifras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), la empresa que produjo

más crudo en el departamento entre enero de 2015 y abril del 2016 es Gran Tierra Energy Colombia LTD y el municipio con mayor producción es Villagarzón.

PUTUMAYO	
MUNICIPIO	PRODUCCIÓN ENERO 2015- ABRIL 2016
MOCOA	109.606
ORITO	73.952
PUERTO ASÍS	201.948
PUERTO CAICEDO	8.396
SAN MIGUEL	37.197
VALLE DE GUAMUEZ	11.955
VILLAGARZON	226.484
<b>TOTAL</b>	<b>669.538</b>

## EMPRESAS PETROLERAS PUTUMAYO



- ECOPETROL S.A.
- EMERALD ENERGY DE COLOMBIA PLC
- PETROTESTING COLOMBIA S.A.
- VETRA EXPLORACION Y PRODUCCION COLOMBIA S.A.
- GRAN TIERRA ENERGY COLOMBIA LTD
- UNION TEMPORAL II&B
- AMERISUR EXPLORACION COLOMBIA

Según el mapa de tierras de la ANH<sup>21</sup> las empresas involucradas en la exploración y explotación de crudo en el departamento son:

La compañía maneja contratos de operación directa y de producción asociada, con empresas como Alberta Energy, Gran Tierra Energy o Pacific E&P.

EMPRESA	PRODUCCIÓN PRO-MEDIO/MES	TOTAL 2015- ABRIL 2016	%PRO-DUCCIÓN
ECOPETROL S.A	8510	136168	20,33
EMERALD ENERGY DE COLOMBIA PLC	142	2272	0,33
PETROTESTING COLOMBIA S.A*	4644	74309	11,09
VETRA EXPLORACIÓN Y PRODUCCIÓN COLOMBIA S.A	3827	61233	9,14
GRAND TIERRA ENERGY COLOMBIA LTD	20723	331578	49,52
UNION TEMPORAL II&B*	114	1832	0,27
AMERISUR EXPLORACIÓN COLOMBIA	3884	62146	9,28
TOTAL PRODUCCIÓN PETROLERA PUTUMAYO	41515	669538	100

\* Nota: Empresas que tuvieron producción en 2015, pero no en lo que va corrido de 2016

Lo anterior demuestra el potencial de la región y el fuerte interés de las compañías petroleras en invertir en el Putumayo.

Crudo Transparente se reunió con el jefe de producción de Ecopetrol, quien dio detalles sobre la producción de la empresa en la zona.

Según el representante de la estatal, hoy en día Ecopetrol extrae 8400 barriles diarios de 4 áreas operativas (Orito, Zona Sur, Zona Occidente y Zona Nor Oriente), lo que representa el 19% de la producción departamental.

<sup>21</sup> Para consultar el mapa de tierras consultar <http://www.anh.gov.co/Asignacion-de-areas/Paginas/Mapa-de-tierras.aspx>

Después de sacar el crudo, se envía por oleoductos hasta Orito. De Orito se bombea por el oleoducto Transandino hasta Tumaco,

Nariño. Este último, construido entre 1966 y 1969, atraviesa 13 municipios, sube a 4000 metros, en una zona de páramo, para bajar de nuevo a nivel del mar en el Pacífico. Sin embargo, entre el tramo Campo Nororiental y la vereda Santa Ana, el transporte de petróleo se hace a través de carro tanques por los constantes atentados al tubo que realizan actores armados; aunque cabe resaltar que de acuerdo al jefe de producción de la empresa, los ataques generales a la infraestructura petrolera han disminuido en el último año.

Para la estatal, el mayor problema hoy es de las válvulas ilícitas que se instalan en el oleoducto para robar crudo. Se han identificado recientemente 150 aproximadamente. Varios grupos armados necesitan el recurso para desarrollar sus actividades, entre otras para procesar la coca. De acuerdo al representante, hace unos años, por ataques al oleoducto Transandino, se perdían 36000 barriles por mes. Hoy en día, la cifra gira alrededor de 9000 barriles mensuales.

## OLEODUCTO TRANSANDINO



Con respecto al manejo de las relaciones con las comunidades, el jefe de producción aseguró que los paros y los bloqueos organizados, aunque no están dirigidos directamente a Ecopetrol, afectan sus operaciones. Recordó que la producción de petróleo es definida como un servicio público y que cuando se organiza un cese de actividades o bloqueo, se impide el acceso a dicho servicio público y por tal razón afirmó: “Es un problema de gobierno y no de Ecopetrol.”

También resaltó que las recientes tutelas de la Corte Constitucional a favor de las comunidades indígenas generan un problema

de seguridad y estabilidad jurídica, porque algunos proyectos ya habían empezado con el visto bueno del Ministerio de Interior, quien certifica la presencia o no de comunidades étnicas en los territorios.

## LA CONTRATACIÓN LOCAL EN EL SECTOR PETROLERO

En Ecopetrol, trabajan 136 funcionarios directos y entre 400 y 500 contratistas. Llegaron hasta 800 y 1200 en tiempos de bonanza. El Secretario de planeación de Orito confirmó a CT que la reciente crisis de los precios del barril ha generado desempleo entre la población local y que muchos profesionales que traen la industria petrolera de otros municipios o de otras partes del país se fueron, afectando el sector de bienes y servicios locales, especialmente “el sector hotelero y el tema de alquiler de vivienda”.

“ **Orito tiene un gran problema y es que centralizó toda su economía en el tema petrolero** ”

Por ley, las empresas petroleras deben contratar 100% de la mano de obra no calificada local y 30% de la mano de obra calificada local. El jefe de producción de Ecopetrol nos aseguró que la empresa emplea 96% mano de obra no calificada local y 82% calificada local. Sin embargo, miembros de la comunidad nos comentaron que no se

está cumpliendo. Hay una alta expectativa por parte de los jóvenes de la región de trabajar en la industria, pero a la hora de buscar un trabajo no hay oportunidades, o las empresas petroleras piden al menos dos años de experiencia que no tienen los recién egresados. La consecuencia es que muchos se van del municipio para conseguir trabajo. En las palabras de un miembro de la comunidad de Puerto Asís que quiere permanecer en el anonimato: “Hay mucho rumor -y parece ser cierto- de algunas empresas que se viene con gente de otros lados, [...] no son tan transparentes como uno quisiera o como en sus misiones, en sus políticas de ética, de gobierno lo promulgan”.

Según Cristian Andrés León, integrante de la Unión Sindical Obrera (USO) en Orito, el problema de la región es la dependencia de la economía petrolera y la falta de alternativas económicas: “El Putumayo fue una región cocalera, maderera, y de alguna manera en el tema petrolero, Orito tiene un gran problema y es que centralizó toda su economía en el tema petrolero, entonces el punto del petróleo baja y la gente se encuentra sin saber qué hacer”.

Según el jefe de producción de Ecopetrol, se hacen los contratos con las Juntas de Acción Comunal (JAC) para mantenimiento, servicios y limpieza. Ahora Ecopetrol va a implementar el Servicio Público de Empleo pero hay todavía mucha presión para que se contrate con las JAC, las cuales se toman una parte del salario de los contratistas. Según un

ciudadano de Puerto Asís: “a veces ciertas organizaciones aprovechan para montar su negocio [...] la industria se ha convertido en una oportunidad para de alguna manera encontrar alguna oportunidad de ingreso”. José Erazo, presidente de la USO en Orito, afirmó que las JAC están perdiendo poder en la contratación, justamente por la cuestión de los cobros.



“Manual Eradication Group” del álbum “Putumayo”  
Por: KyleEJohnson En: <https://www.flickr.com/photos/13183169@N02/>

exigir mejores condiciones de trabajo. en el municipio de Orito surgió en los años 1940 con la actividad petrolera de la Texas Petroleum Company, y después de Ecopetrol. En este sentido, la USO tiene una oficina importante en el municipio: cuenta con 280 afiliados, 129 de Ecopetrol y 151 contratistas.

“Nosotros siempre hemos dicho que nosotros parimos a Ecopetrol, de alguna manera el sindicato en 1958 con sus diferentes huelgas, en Barrancabermeja, forzó para que el gobierno hiciera la reversión en el tema de Tropical Oil Company, [...] y nace Ecopetrol como empresa estatal”, nos dijo León



“Asamblea general, Putumayo 2015” por Unión Sindical Obrera. En: [www.usofrenteobrero.org](http://www.usofrenteobrero.org)

Antes de 2003, Ecopetrol asumió un papel de Estado y una gestión paternalista en las regiones, muchas veces abandonadas por el poder central. Con la reforma de 2003 se creó la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), para tomar las decisiones de política petrolera y Ecopetrol empezó a competir en el mercado con otras empresas internacionales. Sin embargo, esa visión de un Ecopetrol

paternalista subsiste entre las comunidades locales. En palabras del presidente Erazo: “El papá Ecopetrol es el estatal. Es el que ayuda a hacer vías, es el que ayuda a hacer escuelas, es el que saca el recurso para pagar a las comunidades, es un tema paradójico pero nosotros como organización sindical sí defendemos a Ecopetrol, sí defendemos a nuestra empresa”.

Ahora las comunidades no entienden por qué Ecopetrol no puede atender sus solicitudes como antes. Además, los recursos de inversión social han disminuido por la crisis de los precios. Según el jefe de producción de Ecopetrol, ahora la empresa estatal llama a que las instituciones cumplan con su rol y atiendan a las comunidades locales.

El sindicato de la USO deplora este cambio y denuncia que Ecopetrol se esté privatizando más y más. Aseveró José Erazo: “Nosotros queremos defender a Ecopetrol [...] tratando de que este Ecopetrol sea el 100% estatal. ¿Qué está pasando en este momento? En este momento Ecopetrol está tratando de vender sus mejores empresas, [...] en este momento hay un escándalo sobre la venta de Propilco, entonces tenemos Reficar que fue otro escándalo, tenemos el tema de Cenit (...) queremos un Ecopetrol netamente patrimonio de los colombianos”.

Según León: “lastimosamente en el 2003 la empresa se dividió (...) nos quitaron toda la autonomía en el tema de política petrolera,

quedó la ANH encargada de ese tema, lastimosamente ha entregado muchos bloques a dedo, básicamente la ANH invierte mucho dinero en bloques, encuentra el petróleo, sabe que está allí y se lo entrega a una privada”. Lo que critica el sindicato es que no haya debate político acerca de las ventas de las filiales de Ecopetrol y de su camino hacia la privatización.

A pesar de eso, tanto Ecopetrol como la USO afirmaron a CT que se manejan buenas relaciones entre los dos. Se organizan



“Orito” del álbum “Putumayo” Por: KyleEJohnson En: <https://www.flickr.com/photos/13183169@N02/>

reuniones mensuales y extraordinarias cuando se necesitan, hay buen diálogo y coordinación. El presidente de la USO explica: “Es un sindicato propositivo, nosotros hacemos paros como cualquier sindicato [...] pero nosotros proponemos, no somos enemigos de la administradora, [...] aquí el obrero y el administrador somos amigos”.

José Erazo insiste en que el sindicato es un “sindicato social” y que los trabajadores son también miembros de la comunidad: “Nosotros antes éramos un sindicato de sólo estar allá en el tema de los trabajadores, hoy no. Hoy estamos con los indígenas, con los afros, con los campesinos, con la Minga [...] eso es importante, la gente está viendo ese sindicato-pueblo porque antes de ser sindicalistas nosotros somos aquí de la comunidad”.

Afirma el presidente a CT que el sindicato tiene un papel de mediador y negociador, que es sumamente difícil de asumir, porque, “las comunidades te están diciendo que tú eres vendido y Ecopetrol está diciendo que tú quieres acabarla”. Deploran que la imagen del sindicalista sea una imagen negativa: “los empresarios creen que los sindicalistas son los revoltosos, los izquierdosos, los que van a acabar a las empresas. ¡No! nosotros somos trabajadores y tenemos derechos.” afirmó Erazo. Ante todo, la prioridad de la USO es garantizar buenas condiciones de trabajo: “Nosotros no pedimos nada adicional que no esté en la ley”, dice el Señor León.

## IMPACTO DE LA INDUSTRIA PETROLERA Y RETOS DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES

Para las autoridades locales, la explotación de crudo es importante para el departamento, por la cantidad de mano de obra -sobre todo la no calificada- que emplea y los tributos que genera a las arcas públicas. Sin embargo se evidencia una preocupación generalizada entre los integrantes de los centros de recaudo de impuestos tanto de Mocoa como de Orito, porque los ingresos por el rubro de industria y comercio han disminuido sustancialmente desde que comenzó la crisis del sector de hidrocarburos a finales de 2014, la cual ha generado el cierre de muchas empresas que proporcionaban bienes y servicios al sector petrolero. Sumado a esto, también afirmaron que por la legislación colombiana, las empresas operadoras (tanto Ecopetrol, como las privadas), no están obligadas a pagar este impuesto (industria y comercio) y esto dificulta la generación de recursos propios y de libre destinación para los entes territoriales.

Respecto al tema de impuestos que deben pagar las empresas del sector hidrocarburífero, Crudo Transparente evidenció en el terreno que existe desconocimiento y falta de claridad en las leyes; por tal razón, los responsables del tema se ven confundidos y sin herramientas que les permita ejercer su autoridad. Hace falta apoyo de los Ministerios de Hacienda

y Minas y Energía para darle claridad a los municipios sobre porcentajes y rubros que deben aportar las petroleras.

**“Hace falta apoyo de los Ministerios de Hacienda y Minas y Energía para darle claridad a los municipios sobre porcentajes y rubros que deben aportar las petroleras.”**

Por otro lado, en materia de regalías, la administración local de Mocoa, como de Orito, aseveraron que han disminuido tanto por la reforma de 2012, como por la crisis petrolera y esto los ha afectado gravemente. Según el jefe de impuestos de la capital putumayense, “el municipio es el que está absorbiendo todos los problemas ecológicos, sociales y los que se pueden presentar por la industria [petrolera], pero las regalías se van para todo el departamento y obviamente para el municipio no es una suma representativa”; argumento que es complementado por el secretario de planeación, al aseverar que “las regalías se distribuyen directamente de acuerdo a la población del municipio, antes era por producción del municipio, hoy en día, ya no tiene vínculo [...] aunque somos un departamento y un municipio productor, realmente no nos tienen en cuenta para eso, hay un incentivo pero es muy mínimo para municipios productores”.

Siguiendo con el tema de regalías y

específicamente con los Órganos Colegiados de Administración y Decisión (OCAD), los representantes de las alcaldías locales manifestaron que se les ha dificultado la presentación de proyectos a estos, por varias razones: primero, porque no cuentan con el personal apto para la formulación y tienen que acudir a consultorías que los realicen; proceso que se demora y es caro. Segundo, porque las administraciones no cuentan con los recursos para contratar al personal idóneo. Tercero, porque no se cuenta con departamentos de planeación dedicados a esta labor, como sí lo pueden tener municipios de Boyacá y Antioquia.

Los representantes de las alcaldías municipales se mostraron interesados en que se adelante una nueva reforma a las regalías que esté pensada en las características de los diversos departamentos y municipios; pues si bien es cierto que la legislación vigente buscó acabar con la corrupción y repartir de forma equitativa los ingresos por la explotación de los recursos del Estado, no se tuvo en cuenta las especificidades de cada territorio. Por ejemplo el secretario de planeación aseveró que Mocoa cuenta con una población desplazada igual o superior a la local y la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras los obliga a atenderla prioritariamente, pero no cuentan con los recursos suficientes para adelantar dicha tarea y se han visto en la necesidad de aplazar proyectos importantes para la comunidad, para dar respuesta a esta situación humanitaria.

Para finalizar, el secretario de planeación de Orito afirmó que el tema de recursos es preocupante y se ha venido agravando por la crisis petrolera; pues el municipio es petrolero: “la economía se fundamenta en la producción del petróleo [...] el petróleo dinamiza el comercio acá [...] cuando la economía petrolera está bien pues las empresas llegan, contratan, suministran y eso hace que el comercio se mueva y en este sentido también se generan más ingresos, entonces ahora que la mayoría de las empresas han cerrado se ha sentido el bajo del recaudo de impuesto de industria y comercio y digamos eso a nivel de administración pero a nivel de economía de todo el municipio pues la industria petrolera es la que genera empleo, ingresos para las personas que viven acá, para los profesionales, las diferentes empresas que contratan dinamizan mucho el mercado, entonces eso hace que la economía del municipio se resienta bastante, tanto en lo rural como en lo urbano”.



## ¿POR QUÉ LAS COMUNIDADES LOCALES RECHAZAN CON TANTA FUERZA A LA INDUSTRIA PETROLERA? CONTEXTO SOCIAL EN EL DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO.

En el departamento, el movimiento social es fuerte y se organizan a menudo paros y manifestaciones para protestar contra las promesas incumplidas del Gobierno, pero también contra la industria petrolera y la incursión de nuevas empresas.

**“Las comunidades manifiestan que la industria realiza malas prácticas ambientales (...) no hay ningún tipo de control por las autoridades tanto locales como nacionales” Ciudadano en Puerto Asís**

Putumayo es sobre todo rural y campesino. Las personas están acostumbradas a las labores del agro y la ganadería; su arraigo con la tierra es evidente. Uno de los argumentos más fuerte que escuchamos entre miembros de la comunidad para rechazar a la industria petrolera es la defensa del medioambiente. El Putumayo es un departamento amazónico (relacionar investigación amazonas) rico en biodiversidad, aves, plantas y fuentes hídricas. Los ríos tienen una importancia

particular pues son parte de la vida social de las comunidades locales: es el lugar de diversión, pesca, reunión, entre otras actividades.

Según las comunidades locales, la industria petrolera contamina su entorno. Llama la atención que el departamento sea tan rico en recursos hídricos y que tenga tantos problemas de agua potable y saneamiento básico, pues las alcaldías de Mocoa y Orito aseguraron a CT que este tema es prioritario en los proyectos locales. Un campesino de Mocoa también aseguró que se lleva agua por carro tanques a la población del corredor Puerto Vega-Teteyé en el municipio de Puerto Asís, ya que el preciado líquido está contaminado, pesuntamente por la explotación petrolera.

Según un miembro de la comunidad en Puerto Asís, hay una falta de control y de regulación en el tema ambiental: “las comunidades manifiestan que la industria realiza malas prácticas ambientales [...] la gente denuncia ante la ANLA [...] no hay ningún tipo de control por las autoridades tanto locales como nacionales [...] ese tema legalmente no está claro, no está regulado”.

En la reunión “Prospectiva 2040 Orito”; un espacio de debate y planteamiento de soluciones para las problemáticas del departamento, donde confluyen gente de la comunidad, funcionarios de Ecopetrol y miembros de las autoridades locales, se

discutió sobre las alternativas a la industria petrolera que se podría desarrollar en la región y se mencionó el ecoturismo y al rafting, pero una voz se elevó diciendo que: “en estos ríos no se puede, están contaminados”.

Además, aunque no se identifican con algún grupo étnico, las comunidades tienen visiones de desarrollo y de la tierra muy cerca del imaginario indígena. En su cosmovisión, el petróleo es como la sangre de la tierra y se considera que al sacar el crudo, se generan consecuencias nefastas para el planeta. Un campesino mestizo nos afirmó: “Para nosotros la tierra es un cuerpo vivo, son elementos esenciales de la tierra y ahí deben estar, deben quedarse porque están cumpliendo su papel, como la sangre que tenemos en el organismos”.

Por la riqueza natural que existe en el departamento, los habitantes piden que se conserve. En la reunión “Prospectiva 2040 Orito” se habló sobre desarrollar la agricultura, el ecoturismo, la protección de parques y de bosques, para asegurar la soberanía y seguridad alimentaria. Un asistente al evento propone: “que nos paguen por tener Amazonia”. Así, no se explotaría y daría un reconocimiento al carácter único de la región.

El problema radica en que el Putumayo dejó de ser considerado como Amazonía desde el año 2010<sup>22</sup>, lo que pone a dudar

sobre las intenciones del gobierno. Como lo menciona el artículo del magazine informativo “Mi Putumayo”: “departamentos como el Caquetá, Cauca y Putumayo pierden su condición amazónica y con ella la posibilidad de orientar su desarrollo sostenible sobre la base de lo ambiental, siendo reemplazado por actividades extractivas como la minería, la industria petrolera y la agroindustria”<sup>23</sup>.

Se cuestiona entonces la definición misma del desarrollo que está vinculada al capitalismo y que se centra en la utilización de energía y en

ya no será Amazonía”, [en línea], disponible en: <http://miputumayo.com.co/2011/02/01/el-putumayo-ya-no-sera-amazonia/>

23 Ibíd.



“Tapir” animal que habita la región de putumayo

la extracción de recursos como el petróleo. Llama la atención que varios miembros de la comunidad, muchos siendo campesinos, rechazaron esa visión de progreso y el “capitalismo salvaje”. Así, un miembro de la comunidad en Puerto Asís manifestó que: “Desarrollo no es tener edificios, lujos, infraestructura; de pronto para los norteamericanos eso es desarrollo pero los norteamericanos tienen otros problemas allá. Los mata la obesidad, allá son muy violentos. Eso no se puede llamar desarrollo”. Otro líder le dijo a CT que considera que la industria petrolera es “un capricho de poder”. Quieren el desarrollo de su región, pero no bajo el modelo capitalista que los ha despojado de sus terrenos, que les ha hecho ponerle precio hasta a la vida.

Hay que subrayar que no se evidenció la inversión de las regalías del petróleo y explotación de otros recursos. No se constata el progreso. La infraestructura de Mocoa, Puerto Asís y Orito es muy básica. Partes de la carretera hacia Orito no están pavimentadas. Hay una sola universidad pública en Mocoa, el Instituto tecnológico del Putumayo, que ofrece solamente seis carreras tecnológicas y tres carreras profesionales. Tampoco hay infraestructuras importantes dedicadas al deporte y cultura.

En la reunión “Prospectiva 2040 Orito”, un hombre dice “los únicos elefantes que conocemos son los elefantes blancos” y todos los asistentes se ríen.

También sorprendió escuchar por parte de las comunidades, como de las mismas autoridades que los carro tanques que transportan crudo han provocado muertes por atropellamientos en las carreteras, porque los conductores de estos vehículos se les paga por turno y para alcanzar a más de uno en el día, conducen con velocidad. Al respecto afirmó un miembro de la comunidad: “Un poco de gente que ha muerto por culpa de los transportadores de crudo. La petrolera le echa la pelota a la empresa que transporta [...] Esos señores que manejan esos carros grandes le echan por encima el carro a la gente. No les importa nada. No son prudentes al manejar. Parece que ellos tienen cierto acoso para cumplir los turnos, [...] entonces ellos están acosados por ese tema económico y han matado mucha gente en la vía”.

“**Los únicos elefantes que conocemos son los elefantes blancos**” Ciudadano en Orito

Por todas esas razones, una gran parte de la población piensa que las empresas petroleras generan más impactos negativos que desarrollo. Esto conlleva a un rechazo total hacia la industria como lo expresó un líder en Mocoa: “no admitimos más expansión petrolera, es decir que no se entreguen más concesiones ni nada. Pero otros dicen que deben seguir por el desarrollo, pero eso no es desarrollo”.

## CRIMINALIZACIÓN DE LA PROTESTA Y TRATO DE LAS EMPRESAS HACIA LAS COMUNIDADES

La llegada de las empresas petroleras divide a las comunidades, entre los que quieren trabajar en el sector y ven a la industria como una oportunidad económica y los que defienden el medioambiente y viven principalmente de la tierra.



Sin título del álbum “Resistencia en el corredor Puerto Vega Teteye, Putumayo” Por: Prensa Rural En: <https://www.flickr.com/photos/prensa-rural/>

Como lo expresó uno de los líderes sociales que CT entrevistó: “Hay violación de los derechos humanos. A veces entre comunidades hay pensamientos encontrados, se disgustan, se pelean porque unos quieren, porque supuestamente les dan un trabajo que no es duradero y que no es para toda la gente, porque hay poquita gente calificada para tales temas. Los ocupan un mes, dos meses. Pero otros no, otros quieren que sus tierras se dediquen a la agricultura”.

También se deplora que las empresas busquen al líder, para convencer y hasta sobornarlo, para que deje entrar a la petrolera en su territorio. “Cuando hacen consulta previa, hacen una mala interpretación de ese procedimiento y entonces cogen a un líder indígena, que inclusive ya perdió su cultura porque la cultura del indio es cuidar su tierra, su territorio y la perdió un poco, entonces le ofrecen algunas cosas. Aquí al líder lo negocian, es una persona que se compra, que se negocia. Entonces ese líder termina dándoles ese espacio para que entren.” comentó un líder en Mocoa.

Se denuncia también la criminalización de la protesta. Algunos líderes han recibido amenazas. Otros han sido señalados como guerrilleros, al parecer con la complicidad de algunas empresas. “Cuando en las zonas que actúa la petrolera, hay alguien que se opone, luego ese es acusado de guerrillero y se va a la cárcel. Hay aquí en Mocoa, más de 50 personas del campo, acusadas de guerrilleros, que no son guerrilleros, y es porque estaban diciendo que no, moviendo la gente, entonces al líder hay que quitarlo del camino para poder entrar”, dijo un miembro de la comunidad.

La protesta no solamente es dirigida a las empresas, sino también de manera muy fuerte al gobierno, que según un líder “es un arrodillado a las multinacionales”.

## DESAFÍOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL POSCONFLICTO EN EL DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO

Hablar de posconflicto en Putumayo es recibir toda serie de opiniones, tanto buenas como malas, sobre el futuro del país y sobre todo de la región. Las personas entrevistadas: integrantes de las alcaldías municipales, líderes comunitarios y sociales campesinos y afrodescendientes; representantes de organizaciones internacionales y miembros de empresas petroleras, aseguran que es escaso el conocimiento que la gente tiene sobre lo que están negociando en La Habana el Gobierno y las FARC-EP. Para los putumayenses, el proceso es distante y como

asegura un líder sindical “a la sociedad civil no la involucran”, lo que traduce para ellos en un pacto de élites que sólo beneficiará a unos pocos y que tendrá serias repercusiones en las poblaciones más vulnerables.

Por otro lado, las comunidades aseveran que no todos los integrantes de las Farc se demovilizarán. Quedarán algunos reductos que continúen la guerra en la zona y esto preocupa bastante. Para un líder sindical la dejación de armas por parte de las FARC-EP dejará zonas del Putumayo a merced de nuevos grupos que no tendrán un mando organizado, sino serán pequeñas organizaciones que pondrán en peligro a las comunidades; pues como asevera una lideresa campesina ya no habrá un comandante que lo obligue a cumplir órdenes o al que la comunidad pueda acudir



Mocoa capital del departamento de Putumayo

para exigir la liberación de algún secuestrado o el respeto a los territorios, como lo han tenido que hacer a falta de instituciones del Estado que les garantice sus derechos.

Se teme que suceda lo mismo que con el proceso de desmovilización con los paramilitares: que los grupos armados cambien de nombre y sigan cometiendo crímenes y acciones delictivas contra las poblaciones como el cobro de las mal llamadas vacunas, extorsiones, secuestros, asesinatos selectivos, entre muchas otras.

Por otro lado, es común escuchar que los putumayenses, sin importar raza, posición social o profesión, están acostumbrados a convivir con la guerra, saben que los combatientes están dentro de sus comunidades, en sus pueblos, en las carreteras, en las zonas rurales, en todas partes; y por este motivo no les será ajena la incorporación de los desmovilizados a su cotidianidad, están dispuestos a recibirlos si con esto cambia el imaginario colectivo del colombiano promedio que se refiere a la gente del sur del país como violentos y dedicados a actividades ilegales. Creencias que vienen desde la época de la presencia de la Texas en sus territorios, pues esta compañía se encargó de difundir en las altas esferas del gobierno de turno y en la sociedad colombiana la idea de “peligrosidad” de los pobladores de Putumayo, con el fin de quedarse con sus territorios y ganar legitimidad en sus acciones de despojo y desconocimiento de los pueblos

ancestrales<sup>24</sup>.

Lo que sí exigen de las autoridades departamentales y sobre todo de las del orden central, es que con la creación de la zona de concentración que se ubicará en Puerto Asís, lleguen también recursos para invertir en educación, salud, vivienda y desarrollo del agro; pero el énfasis se hace en la necesidad de crear nuevas fuentes de empleo que les garantice, tanto a los desmovilizados como

24 Centro Nacional de Memoria Histórica (CNMH), (2015), “petróleo, coca, despojo territorial y organización social en Putumayo”, [en línea], disponible en: <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/descargas/informes2016/petroleo/petroleo-coca-despojo-territorial.pdf>





a los lugareños, oportunidades de trabajo; porque de no ser así, lo que se presentará es una mayor conflictividad social y aumento de los índices de violencia.

Una líder afrodescendiente afirmó que para que se logre la paz en el territorio, es imperioso que el Estado adelante un proceso de perdón y reconciliación entre las comunidades y todos los actores que se han beneficiado de la guerra; pues hay mucho odio y resentimiento entre la gente porque han tenido que convivir con el asesinato de sus seres queridos, el desplazamiento de sus tierras, y la pérdida de sus bienes. De no hacerlo, asegura que se crearán nuevos ciclos de violencia.

En otro orden de ideas, se asevera que, frente al panorama de relativa seguridad que ha traído y espera traer el proceso de paz, nuevas empresas petroleras están llegando a la región a hacer exploración hidrocarburífera. Preocupa a las comunidades por los impactos sociales, económicos y medioambientales negativos que se puedan presentar con la actividad de las compañías petroleras en su región.

## CONCLUSIONES

La industria petrolera en el Putumayo ha sido de importancia tanto para los gobiernos locales, como para los pobladores. Regalías, impuestos, puestos de trabajo, dinamización del comercio, entre otros, han sido los aportes de este sector al desarrollo de la región; pues no hay que desconocer que con la incursión de la Texas se construyeron los primeros tramos de vías pavimentadas, los cascos urbanos del medio Putumayo y obras de infraestructura como aeropuertos y

puentes. Obras que serían complementadas y ampliadas por el Estado, a través de los aportes de Ecopetrol a partir de los años 80<sup>25</sup>.

Sin embargo, a falta de oportunidades y de una mirada real del Estado a esta zona del país, la economía del departamento desarrolló dependencia de los ingresos petroleros. Según un informe de la Cámara de Comercio de Putumayo en el 2013, año en el que el sector de hidrocarburos se encontraba en

<sup>25</sup> Escobar, Maria Isabel, (2016) "Petróleo y comunidades, un problema por resolver" Bogotá, Colombia.



"Huertas caseras - Vereda San Luis (Puerto Asís - Putumayo)" Por: Isabel Suárez/OCHA En: <https://www.flickr.com/photos/ochacolombia/>

una bonanza por los precios internacionales del barril, el 54% de los ingresos del ente territorial provenían de la explotación de estos recursos y el 21% regalías<sup>26</sup>.

Cuando hay precios altos del petróleo en los mercados mundiales, la economía del departamento crece; pero cuando bajan, se ve gravemente afectada. Así lo demuestra la Cámara de Comercio del Putumayo, quien asevera que la crisis de finales de 2014 afectó a al sector hotelero, restaurantes, ferreterías; dejó a más de 2.000 trabajadores desempleados, hubo una reducción del 63% del servicio de transporte de crudo por carro tanque -lo que implica también pérdida de empleos-, la no renovación del 30% de contratos para el 2015, entre otros efectos negativos<sup>27</sup>.

Los esfuerzos de las administraciones municipales y del departamento se han enfocado en cortar esta dependencia y virar su

26 Cámara de Comercio del Putumayo, (s.f.), "Efectos de la crisis petrolera. Departamento de Putumayo", [en línea], disponible en: <http://ccputumayo.org.co/site/wp-content/uploads/2016/02/Estudio-Crisis-Petrolera-2015.pdf>

27 Ibíd.



"Por el camino de las comunidades Escuela Bocanas de luxon-Putumayo" Por: geya garcia En: <https://www.flickr.com/photos/somos2013/>

mirada a la agricultura y turismo, que va en el mismo camino del sentir de los putumayenses, como se señaló anteriormente. Desde las alcaldías se están impulsando proyectos en cultivos permanentes donde es el plátano el principal producto, seguido por la yuca y la caña panelera; y en no permanentes como maíz, arroz y frijol<sup>28</sup>.

Es importante que las iniciativas locales sean apoyadas por el orden central, Putumayo necesita ser atendido para superar la situación de crisis y precariedad en la que se encuentra. El departamento cuenta con un Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en el 36%, siendo la población rural, la más afectada<sup>29</sup>. Planes, programas y proyectos deben ser encaminados a romper con la dependencia petrolera y a desarrollar y fortalecer actividades económicas sostenibles.

28 Cámara de Comercio del Putumayo, (2016), "Concepto sobre la situación económica del departamento del Putumayo - 2015", [en línea], disponible en: <http://ccputumayo.org.co/site/wp-content/uploads/2016/02/CONCEPTO-ECONOMICO-PUTUMAYO-2015-1.pdf>

29 Departamento Nacional de Planeación, (s.f), "Putumayo", [en línea], disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Putumayo%2015.pdf>

Por otra parte, es imperioso que el gobierno nacional, en el marco del proceso de paz y del eventual pos-acuerdo dirija una campaña de conocimiento de los acuerdos en los territorios, en especial en zonas que han sido de presencia histórica del grupos no estatal FARC-EP y que asumirán procesos de concentración y reincorporación de excombatientes a la vida civil, como es el caso del Putumayo. El desconocimiento de lo pactado, tiene a las comunidades temerosas e incrédulas sobre el fin de la confrontación armada. La especulación sobre beneficios para los integrantes del grupo armado y desconocimiento de cómo será ejecutado lo acordado son el común denominador entre los putumayenses.

Para finalizar, desde Crudo Transparente seguimos insistiéndole a las empresas petroleras privadas que se dispongan a entrar en diálogo con las organizaciones de la sociedad civil, y sobre todo, con las comunidades. Es necesario un escenario de debate y concertación claro y en igualdad de condiciones con todos los actores involucrados en el sector hidrocarburos, si en verdad se busca el desarrollo de los territorios y un impacto positivo con la actividad petrolera.





**Crudo Transparente** es una organización de naturaleza civil que busca liderar espacios de socialización y producir información de análisis y periodística sobre los temas relacionados con el ecosistema de los hidrocarburos.

Permitimos un pensamiento investigativo para aprovechar mejor los recursos del sector petrolero y apoyar el logro de una mejor distribución de la riqueza en el país.

Inspiramos y posicionamos temas, tendencias y problemáticas de la industria sobre la agenda nacional, que velan por una inclusión en los debates y la toma de decisiones y que influyen en los intereses ciudadanos y empresariales, todo, para favorecer la lucha contra la corrupción, la transparencia y la inclusión a partir de una función informativa, de veeduría y de diálogo.

**Para mayor información, visite nuestra página web:**

**[www.crudotransparente.com](http://www.crudotransparente.com)**

#### **Contacto**

**Alvaro Jiménez Millan**  
direccion@crudotransparente.com

**Jasmine Cozic**  
investigacion@crudotransparente.com

**Andrés Vargas Ferro**  
info@crudotransparente.com

**Yessica Prieto Ramos**  
investigacion1@crudotransparente.com

**Laura Dianne Hinestroza**  
comunicacion@crudotransparente.com

**Calle 26B #4A-45 Edificio KLM. Oficina 1301  
Bogotá, Colombia 2016**