



# CAQUETÁ

## UNA VISIÓN TERRITORIAL SOBRE EL DESARROLLO

INVESTIGACIÓN AGOSTO - SEPTIEMBRE 2016



**CRUDO**TRANSPARENTE

ORGANIZACION DE LA SOCIEDAD CIVIL SOBRE EL SECTOR DE HIDROCARBUROS

### EQUIPO NACIONAL

**Alvaro Jiménez Millan**

[direccion@crudotransparente.com](mailto:direccion@crudotransparente.com)

**Jasmine Cozic**

[investigacion@crudotransparente.com](mailto:investigacion@crudotransparente.com)

**Lina Marcela Martínez Gutierrez**

[coordinacion@crudotransparente.com](mailto:coordinacion@crudotransparente.com)

**Andrés Vargas Ferro**

[info@crudotransparente.com](mailto:info@crudotransparente.com)

**Yessica Prieto Ramos**

[investigacion1@crudotransparente.com](mailto:investigacion1@crudotransparente.com)

**Laura Dianne Hinestroza**

[comunicacion@crudotransparente.com](mailto:comunicacion@crudotransparente.com)

**María Camila Buitrago**

[seguimiento@crudotransparente.com](mailto:seguimiento@crudotransparente.com)

Con el apoyo de

NATIONAL ENDOWMENT FOR DEMOCRACY (NED)



CT Colombia



Crudo Transparente

[www.crudotransparente.com](http://www.crudotransparente.com)

**Calle 26B #4A-45 Edificio KLM. Oficina 1301  
Bogotá, Colombia 2016**

Distribución bajo licencia creative commons



## Resumen ejecutivo

El departamento de Caquetá ha experimentado en los últimos años, un aumento de las movilizaciones sociales, producto de la oposición de las comunidades a que se adelanten proyectos de exploración y explotación petrolera en su territorio. En torno a esta situación, se ha producido un debate público en la región sobre el tipo de desarrollo que se quiere, que ha dejado en evidencia el conflicto entre vocación del territorio y uso del mismo.

Según información de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), el departamento se encuentra localizado dentro de la cuenca Caguán-Putumayo, una de las más prósperas del país para el hallazgo de nuevas reservas de crudo. Actualmente, el 25% de la región, tiene contratos de exploración, evaluación técnica y explotación de hidrocarburos.

Los caqueteños tienen una tradición ganadera y agrícola que desean continuar ejerciendo. Les preocupa que la posible incursión de las empresas petroleras en la región, genere impactos negativos en el medio ambiente y pongan en peligro su actividad económica. Tienen una visión propia del desarrollo que quieren que el gobierno escuche y permita llevar a cabo.

Sin embargo, y pese a la afirmación del gobierno del fortalecimiento de la democracia

participativa en la toma de decisiones de los ciudadanos sobre situaciones que afectan su entorno, se evidencia un conflicto entre el discurso y la realidad; pues aunque los caqueteños han manifestado su oposición a la extracción de recursos naturales, se adelantan proyectos de esta índole en la región.

**Palabras clave:** Caquetá, desarrollo, petróleo, industria petrolera, movilizaciones sociales.

## Abstract

Caqueta has experienced in recent years, an increase in social mobilization, as a product of community opposition to projects oil exploration and exploitation projects in the territory. Around this situation, there has been a public debate in the region about the kind of development they want, which has highlighted the conflict between vocation and use of the territory.

According to information from the National Hydrocarbons Agency (ANH), the department is located in the Caguán-Putumayo basin, one of the most prosperous in the country for the discovery of new oil reserves. Currently, 25% of the region, has exploration, technical evaluation and exploitation contracts of hydrocarbons.

The Caqueta have a cattle and agricultural tradition who wish to continue exercising. They are concerned that the possible incursion of oil companies in the region, generate negative impacts on the environment and endanger their economic activity. They have their own vision of development that they want the government to listen and allow to carry out.

However, and despite the government's claim of strengthening participatory democracy in the decision-making of citizens on issues that affect their environment, a conflict between rhetoric and reality it is evident;

for though the Caqueta have expressed their opposition to the extraction of natural resources, such projects underway in the region.

**Keywords:** Caqueta, development, oil, oil industry, social mobilization.

# CAQUETÁ

## UNA VISIÓN TERRITORIAL SOBRE EL DESARROLLO

Según el actual Plan Nacional de Desarrollo: “*Todos por un nuevo país*”, la visión de una Colombia en paz está soportada en cuatro enfoques, dentro de ellos el de paz territorial y participación ciudadana<sup>1</sup>. Este último, entendido como el fortalecimiento de la democracia participativa en donde la ciudadanía prioriza, define y ejecuta las acciones que le afectan directamente contribuyendo a la construcción misma del Estado. De ahí que, la visión de una paz territorial vuelve protagonista a los territorios y dentro de ellos, a los y las personas que se convierten en agentes de su visión del desarrollo.

Sin embargo, la realidad en lo local parece ser otra. En los últimos meses, han sido recientes los procesos de movilización social en donde las comunidades piden la participación real y efectiva en los procesos de planificación de su territorio, especialmente en lo que se refiere a la entrada de proyectos minero-energéticos. Ejemplo de esto, es lo ocurrido en los últimos meses en Caquetá, en donde líderes campesinos hicieron uso de su legítimo derecho a la protesta para manifestar su inconformidad frente a los procesos de exploración de hidrocarburos que se están llevando a cabo en el departamento.

Pese a que para el Gobierno Nacional la vocación socioeconómica de la región Cen-

tro-Sur-Amazonia, a la cual pertenece el departamento según el Departamento Nacional de Planeación -DNP-, es agropecuaria y de conservación del patrimonio ambiental<sup>2</sup>, actualmente, según datos de la Agencia Nacional de Hidrocarburos -ANH-, el 94.84% del área total del territorio se encuentra disponible para proyectos de hidrocarburos; mientras el 1% ya está en explotación a través de la empresa Emerald Energy, específicamente en el municipio de San Vicente del Caguán.

Dicha contradicción entre la vocación real del territorio y la apuesta económica del Gobierno, ha motivado procesos de resistencia civil con el fin que en la práctica se lleven a cabo políticas que permitan que la región desarrolle integral y armónicamente su potencial agrícola y ambiental, con lo cual la industria de hidrocarburos y extracción minera deberá ajustarse y/o adaptarse a las condiciones de los ecosistemas. Para las comunidades locales, el llamado está en reconocer al departamento como un territorio clave en lo que el mismo Gobierno ha denominado *transformación del campo* y que constituye un eje estratégico para la construcción de una paz estable y duradera según lo establece el punto número uno de los acuerdos de La Habana<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Departamento Nacional de Planeación, (2015), “Plan Nacional de Desarrollo Todos por un Nuevo País”, [en línea], disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

<sup>2</sup> *Ibid.*

<sup>3</sup> Acuerdo General para la Terminación del Conflicto Armado, (2016, 24 de agosto), [en línea], disponible en: [https://www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/24\\_08\\_2016acuerdofinalfinalfinal-1472094587.pdf](https://www.mesadeconversaciones.com.co/sites/default/files/24_08_2016acuerdofinalfinalfinal-1472094587.pdf)

En este contexto, parece ser incompatible el objetivo de aumentar las reservas y la producción de hidrocarburos con la promoción de una Reforma Rural Integral -RRI- que reconoce el papel fundamental de la economía campesina en el desarrollo de la nación<sup>4</sup>. La nueva ruralidad, enfoque de la RRI, es una de las principales conquistas por la apuesta de un nuevo modelo de desarrollo para Colombia. De ahí, la necesidad de: a) fomentar un enfoque territorial participativo; b) entender el desarrollo como un proceso integral, que busca la inclusión, tanto social como productiva, de todos los habitantes rurales; y c) la necesidad de promover un desarrollo rural competitivo y ambientalmente sostenible basado, ante todo, en la provisión de bienes públicos que faciliten el desarrollo de lo agropecuario y no agropecuario

Como parte de este proceso de reflexión en torno al actual modelo económico del país y sus retos para el post-acuerdo, Crudo Transparente -CT-, quiere aportar al debate a través del siguiente documento que recoge los principales hallazgos de su visita hecha al departamento de Caquetá.

El documento se divide en 6 secciones: la primera, un análisis sobre la situación socioeconómica del departamento, con el fin de observar los principales problemas y re-

4 Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2015, diciembre 3), "EL CAMPO COLOMBIANO: UN CAMINO HACIA EL BIENESTAR Y LA PAZ", [en línea], disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapequarioforestal%20y%20pesca/EI%20CAMPO%20COLOMBIANO%20UN%20CAMINIO%20HACIA%20EL%20BIENESTAR%20Y%20LA%20PAZ%20MTC.pdf>

tos que enfrenta; la segunda, se concentra en torno al tema petrolero, esto para dar a conocer el panorama actual en materia hidrocarburífera en la región. La tercera sección, busca comprender las dinámicas que ha generado la producción de petróleo en San Vicente del Caguán, por ser el único municipio del departamento en el cual se adelanta actividad de este tipo. El cuarto apartado, se concentra en las movilizaciones que se han realizado alrededor de la defensa del territorio. La quinta parte, está dedicada a un análisis de las dinámicas locales en torno al tema petrolero. Por último, se abordarán una serie de recomendaciones para las empresas, el gobierno tanto nacional como local y las comunidades.



Iglesia Florencia, capital de Caquetá.

## ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO

El departamento de Caquetá, se encuentra ubicado al sur de Colombia, cuenta con una extensión de 88.965 km<sup>2</sup>, lo que representa el 7.8% del territorio nacional y el 22.9% del área que el país aporta a la cuenca de la Amazonía<sup>5</sup>. Está conformado por 16 municipios: Florencia (capital del departamento), Albania, Belén de los Andaquíes, Cartagena del Chairá, Curillo, El Doncello, El Paujil, Milán, La Montañita, Morelia, Puerto Rico, San José del Fragua, San Vicente del Caguán, Solano, Solita y Valparaiso<sup>6</sup>.



Mural, Consejo Municipal de Florencia, Caquetá

De acuerdo a la información proporcionada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) en proyección de población para

5 Gobernación de Caquetá, (s.f.), "Nuestro Departamento", [en línea], disponible en: [http://www.caqueta.gov.co/informacion\\_general.shtml](http://www.caqueta.gov.co/informacion_general.shtml)

6 Ibíd.

el año 2015, el Caquetá cuenta con 477.642 habitantes, siendo el área urbana la mayor densamente poblada con un total de 284.055 personas, frente a 193.587 de la rural<sup>7</sup>.

Según el Plan Nacional de Desarrollo "Todos por un nuevo país", del gobierno Juan Manuel Santos para el cuatrienio 2014-2018, el departamento se encuentra en la región Centro-Sur-Amazonía, junto con Huila, Tolima, Putumayo y Amazonas. Esta zona del país, "combina una destacada vocación agropecuaria y patrimonio ambiental reconocido en el mundo como la Amazonía colombiana y el Macizo Colombiano. Sin embargo, el potencial agrícola y aquel que ofrecen sus

ecosistemas estratégicos, requieren de mayor desarrollo: los suelos de vocación agrícola deben ser mejor aprovechados y la

7 Departamento Nacional de Planeación (DNP), (s.f.), "Caquetá", [en línea], disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Inversiones%20y%20finanzas%20pblicas/Caquet%C3%A1%2015.pdf>

*diversidad de recursos naturales y cultura es está aún por ser identificada y valorada. De otra parte, la región ha sido altamente afectada por los conflictos y la violencia que aquejan al país. Estos factores han limitado las oportunidades para el desarrollo de su población, generando grandes brechas frente a las zonas más desarrolladas del país*<sup>8</sup>.

Según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), que “*identifica múltiples carencias a nivel de los hogares y las personas en los ámbitos de la salud, la educación y el nivel de vida*”<sup>9</sup>, y que de acuerdo al DNP en Colombia se concentra en cinco dimensiones: a) condiciones educativas del hogar; b) condiciones de la niñez y la juventud; c) trabajo; d) salud; y d) servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda<sup>10</sup>. En Caquetá el IPM, de acuerdo al DANE, es de 70.84%, la población de las áreas rurales son la más afectada, con un porcentaje de 90.45, frente a 61.58% de la urbana.

8 Departamento Nacional de Planeación, (2015), “Plan Nacional de Desarrollo Todos por un Nuevo País”, [en línea], disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/PND/PND%202014-2018%20Tomo%201%20internet.pdf>

9 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, (s.f.), “¿Qué es el Índice de Pobreza Multidimensional?” [en línea], disponible en: <http://hdr.undp.org/es/content/%C2%BFqu%C3%A9-es-el-%C3%AD-ndice-de-pobreza-multidimensional>

10 Departamento Nacional de Planeación (DNP), (2011, noviembre 8), “Índice de Pobreza Multidimensional para Colombia (IPM-Colombia) 1997 - 2010”, [en línea], disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/382.pdf>

El bajo logro educativo es la variable con más incidencia con un 77.5%; lo que significa que en su mayoría los caquetefños tienen bajo nivel de escolaridad y analfabetismo. De acuerdo a un alto funcionario del gobierno en el departamento<sup>11</sup>, la situación de la educación es preocupante. Según el servidor público, los niños y niñas que acuden a las instituciones públicas, en especial las localizadas en las áreas rurales, sólo cuentan con profesores durante 6 meses del año y no tienen continuidad. De los 3.151 estudiantes graduados en el 2013 en el departamento, solo 922, (29.26%), ingresaron a la educación superior; mientras que la absorción inmediata de bachilleres a nivel nacional es del 34.65%<sup>12</sup>.

**“ En Caquetá el IPM, de acuerdo al DANE, es de 70.84%, la población de las áreas rurales son la más afectada, con un porcentaje de 90.45, frente a 61.58% de la urbana ”**

Tampoco se cuentan con suficiente instituciones de educación superior que le permitan a los caquetefños capacitarse, sólo existen cuatro: Corporación Unificada Nacional de Educación Superior -CUN-, Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), Universidad

11 Nombre y cargo reservados por petición de la fuente.

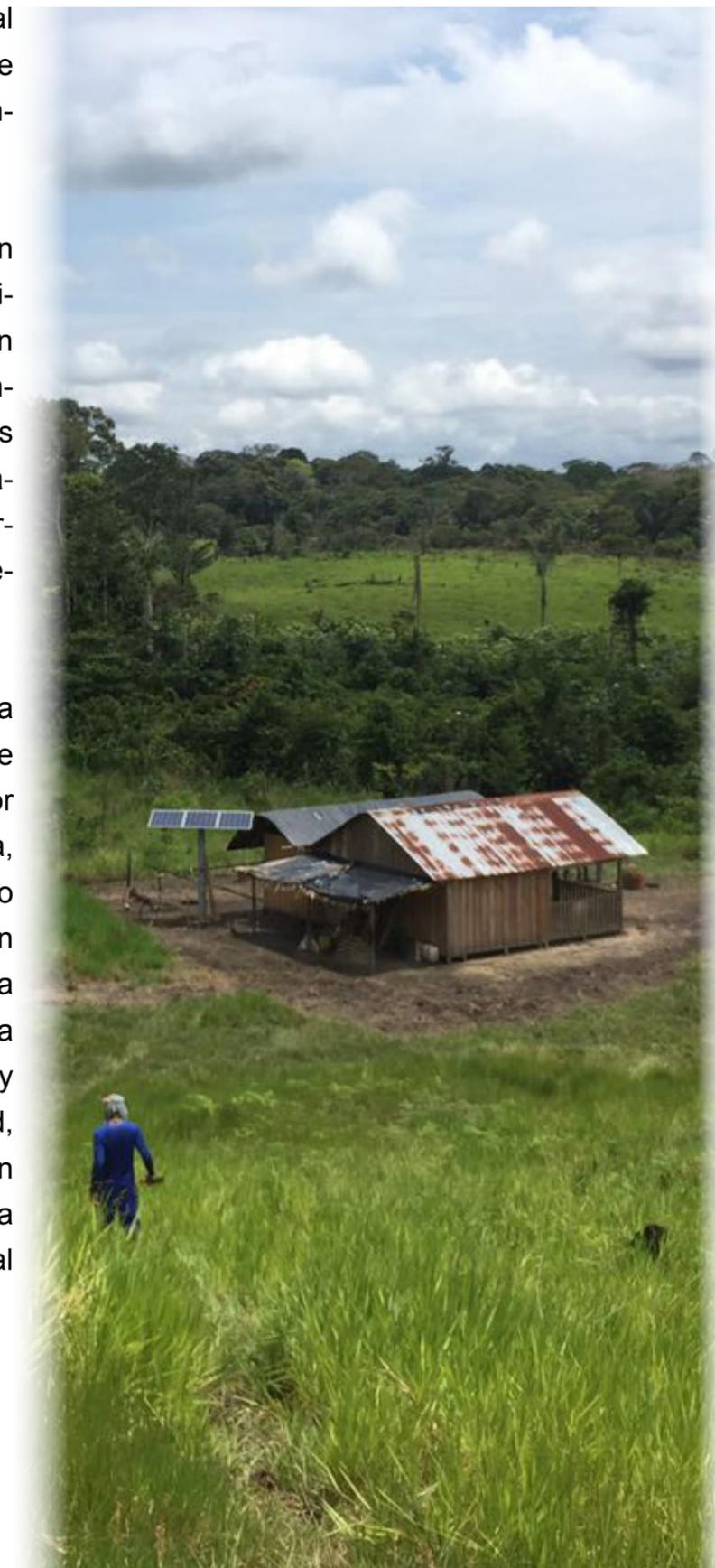
12 Ministerio de Educación, (2015), “Síntesis Estadística departamento de Caquetá”, [en línea], disponible en: [http://www.mineducacion.gov.co/sistema/informacion/1735/articles-212352\\_caqueta.pdf](http://www.mineducacion.gov.co/sistema/informacion/1735/articles-212352_caqueta.pdf)

de la Amazonía y Universidad Nacional Abierta y a Distancia; y 31 instituciones de formación para el trabajo, de las cuales ninguna cuenta con certificación de calidad<sup>13</sup>.

Continuando con los resultados del IPM, en 11 de los 16 municipios, los que más actividad petrolera concentran, la variable con mayor peso en la medición es el trabajo informal, con niveles superiores al 90%. Los Caquetefños no cuentan con fuentes de trabajo estables que les generen ingresos permanentes para solventar sus gastos y necesidades.

En entrevista con Crudo Transparente, para un líder político de la región quien prefiere mantener su nombre en el anonimato por obvias razones de inseguridad en la zona, la presencia estatal en el departamento sólo se ha limitado a la fuerza pública y piden que el nivel central los tenga en cuenta para programas y proyectos diferentes a la lucha contra los grupos armados no estatales y el narcotráfico. Quieren inversión en salud, educación, vías, políticas que les generen capacidades de gestión de recursos para dejar de depender de los que el nivel central les destina.

13 Ibíd.



Campeño en San Vicente del Caguán, Caquetá

## EN BUSCA DE PETRÓLEO

Las comunidades de Caquetá, en su mayoría, se encuentran en desacuerdo con que se adelanten estudios de hidrocarburos en sus territorios, alegan que esta situación pone en grave riesgo sus ecosistemas, sus fuentes hídricas y sus modos tradicionales de vivir. Para detallar la oposición de los habitantes del departamento en esta materia, es fundamental entender de lo que se habla y por qué se oponen de manera férrea a estos procesos.

**TABLA 1: HECTÁREAS DEDICADAS A ACTIVIDAD PETROLERA EN CAQUETÁ**

ESTADO DE ÁREA	TOTAL HECTÁREAS	TOTAL CONTRATOS
Disponibles	2'756.131,2	19
Reservadas	3'454.902,3	3
Evaluación técnica	372.035,9	1
Exploración	1'838.695,29	21
Explotación	15.815,5	1
<b>Total</b>	<b>8'437.580,19</b>	<b>45</b>

Conforme a información de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), en la cuenca Caguán-Putumayo (GAG-PUT), que abarca una extensión de 110.304 km<sup>2</sup>, se encuentra el departamento de Caquetá<sup>14</sup>. “De acuerdo con un estudio realizado por el profesor Carlos Vanegas, del Departamento de Geociencias de la Universidad Nacional de Co-

14 Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), (2009, septiembre), “Open round Colombia 2010”, [en línea], disponible en: [http://www.anh.gov.co/Informacion-Geologica-y-Geofisica/Estudios-Integrados-y-Modelamientos/Presentaciones%20y%20Poster%20Tcnicos/Cuenca%20Caguán-Putumayo%20Geol.%20Claudia%20Posada%20\(pdf\).pdf](http://www.anh.gov.co/Informacion-Geologica-y-Geofisica/Estudios-Integrados-y-Modelamientos/Presentaciones%20y%20Poster%20Tcnicos/Cuenca%20Caguán-Putumayo%20Geol.%20Claudia%20Posada%20(pdf).pdf)

lombia, se estima que esta cuenca tiene un potencial de 6.000 millones de barriles, en su mayoría crudo pesado”<sup>15</sup>. De comprobarse esta información, las reservas del petróleo del país se duplicarían; situación beneficiosa para el país, pues se mantendría la autosuficiencia energética por un tiempo mayor al ya establecido de 6.5 años<sup>16</sup>.

En este sentido, el departamento caqueteño cuenta actualmente con 8'701.511,9 hectáreas destinadas al sector petrolero distribuidas de la siguiente manera<sup>17</sup>:

Las áreas disponibles, “son aquellas que aún no han sido objeto de asignación, de manera que sobre ellas no existe contrato vigente ni

15 Lloreda, Francisco José, en Portafolio, (2016, agosto 30), “Caquetá y Putumayo, las regiones donde se concentrará la exploración petrolera”, [en línea], disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/caqueta-y-putumayo-las-regiones-donde-se-concentrara-la-exploracion-petrolera-499965>

16 Portafolio, (2016, agosto 30), “Caquetá y Putumayo, las regiones donde se concentrará la explotación petrolera”, [en línea], disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/caqueta-y-putumayo-las-regiones-donde-se-concentrara-la-exploracion-petrolera-499965>

17 Fuente: Elaboración propia a partir de información del Mapa de Tierras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH). Disponible en: <http://www.anh.gov.co/Asignacion-de-areas/Paginas/Mapa-de-tierras.aspx>

se ha adjudicado propuesta; áreas devueltas parcial o totalmente que se encuentran en estudio por parte de la ANH para definir el esquema de oferta pública”<sup>18</sup>.

Por su parte, las reservadas son: “definidas por la ANH por razones de política energética, de seguridad nacional o de orden público; por sus características geológicas, ambientales, sociales o por haber realizado estudios en ellas y tener proyectado o disponer de información exploratoria valiosa”<sup>19</sup>. Las áreas de evaluación técnica están en proceso de estudios y son asignadas por la ANH<sup>20</sup>.

En otro sentido, las zonas de explotación es donde se adelantan trabajos de determinación de potencial de crudo y gas. Y por último, las de explotación, son en las que se ejecutan labores de extracción de hidrocarburos<sup>21</sup>.

Según la información expuesta en la Tabla 1, el 94.84% del territorio Caqueteño está dispuesto por la ANH para llevar a cabo tareas propias de la industria petrolera. Sin embargo, actualmente sólo en el 25% existen contratos adjudicados a empresas operadoras, la mayoría para estudios exploratorios.

18 Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), (s.f.), “Mapa de Tierras, junio 13 de 2016”, [en línea], disponible en: <http://www.anh.gov.co/Asignacion-de-areas/Paginas/Mapa-de-tierras.aspx>

19 Ibíd.

20 Ibíd.

21 Ibíd.

Un 30.97% del territorio caqueteño que se encuentra destinado a actividad hidrocarburífera, puede ser ofertado en futuras rondas o por adjudicación directa de la ANH, ya que el potencial de la cuenca Caguán - Putumayo es de las más prometedoras del país, junto a la del valle inferior del Magdalena<sup>22</sup>.

**“ El 94.84% del territorio es apto para industria petrolera. Solo el 25% tiene contratos adjudicados. ”**

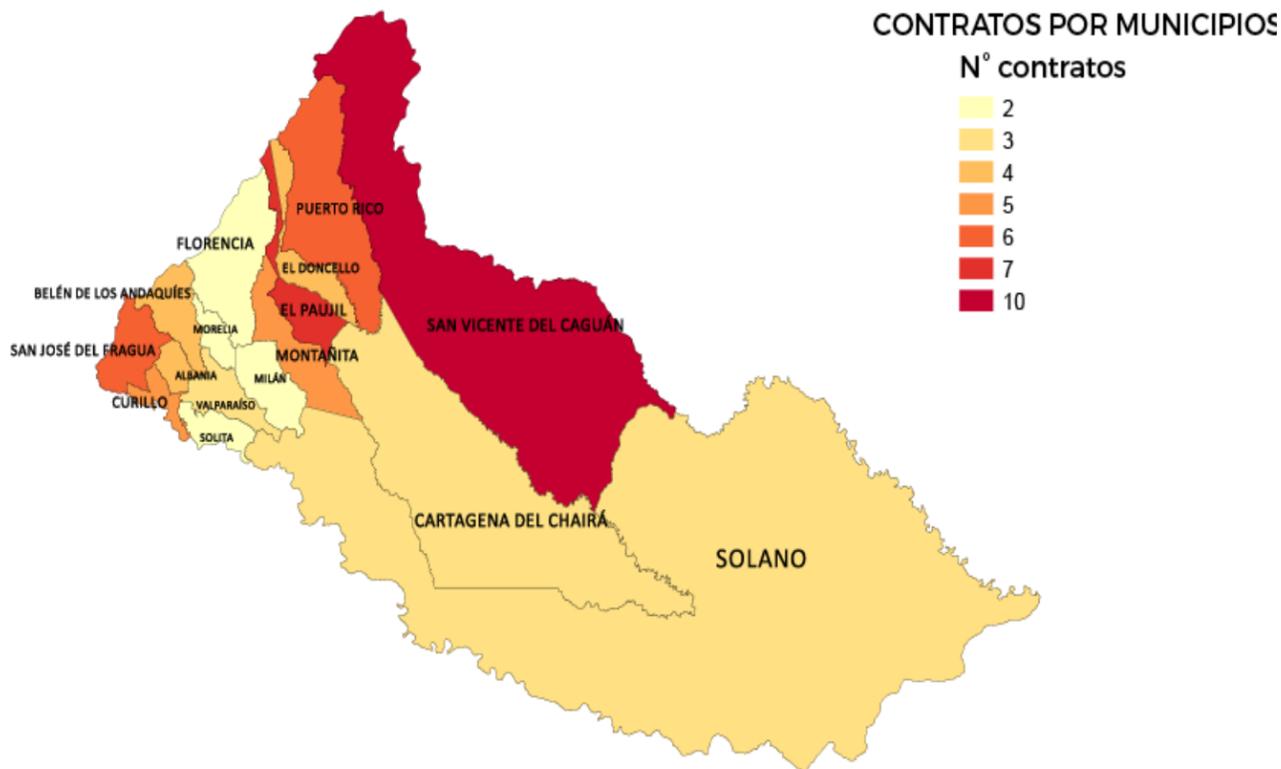


22 Portafolio, (2016, agosto 30), “Caquetá y Putumayo, las regiones donde se concentrará la explotación petrolera”, [en línea], disponible en: <http://www.portafolio.co/economia/caqueta-y-putumayo-las-regiones-donde-se-concentrara-la-exploracion-petrolera-499965>

Por otra parte, todos los municipios (16) del departamento tienen procesos contractuales para trabajos de evaluación técnica, exploración y/o explotación.

**MAPA 1. NÚMERO DE CONTRATOS Y EMPRESAS POR CADA MUNICIPIO<sup>23</sup>**

Partiendo de la información del mapa 1, el municipio que cuenta con más contratos para ejecutar es San Vicente del Caguán. De los 10 existentes, nueve son de exploración y sólo uno de explotación que ya se adelantó por parte de Emerald Energy PLC Sucursal Colombia.

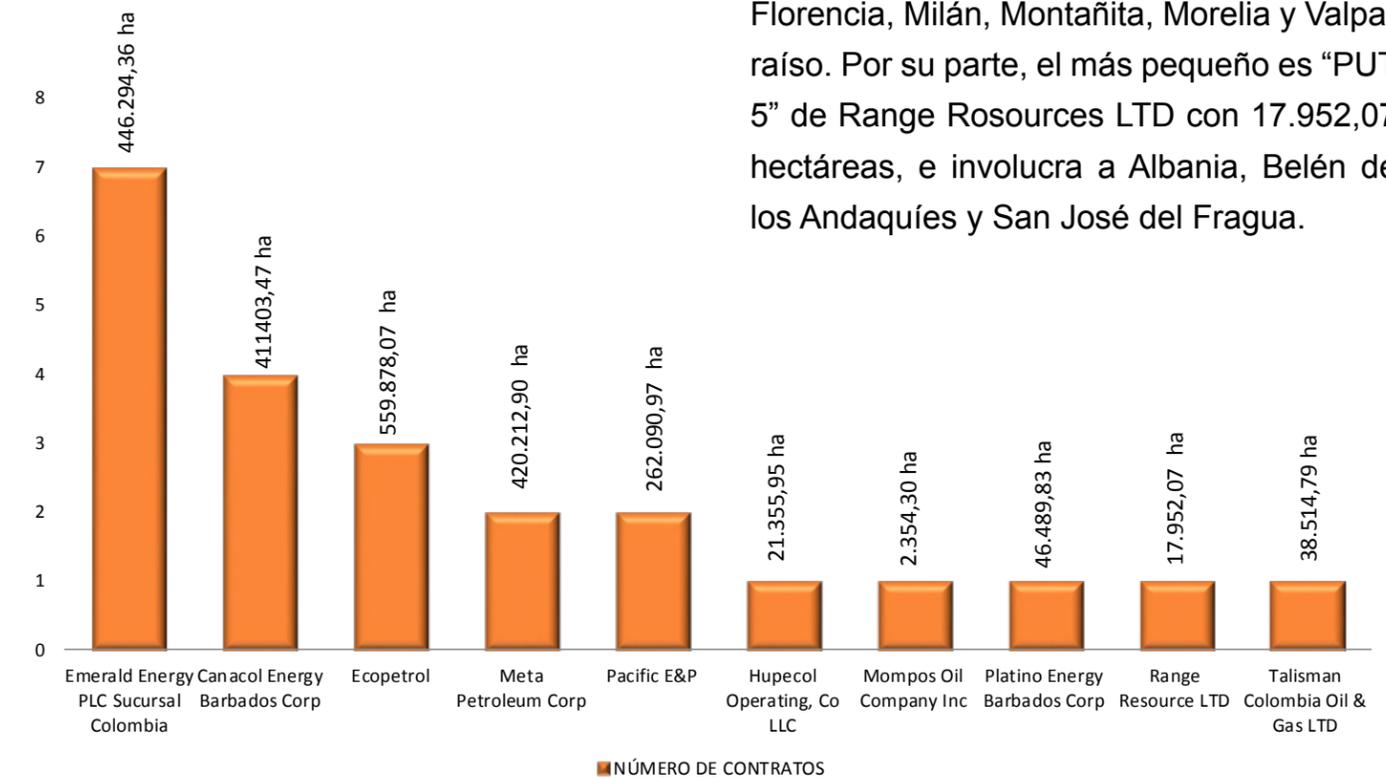


CANACOL ENERGY COLOMBIA S.A.: Cartagena del Chaira, El Doncello, El Paujil, Montañita, Puerto Rico y San Vicente del Caguán	MOMPOS OIL COMPANY INC: San Jose de Fragua.
ECOPETROL S.A.: Cartagena del Chaira, El Doncello, El Paujil, Puerto Rico, San Vicente del Caguán y Solano	PACIFIC STRATUS ENERGY COLOMBIA CORP: Curillo, San Jose de Fragua y Solita.
EMERALD ENERGY PLC SUCURSAL COLOMBIA: Albania, Bélen de los Andaquies, El Paujil, Florencia, Miltan, Monañita, Morelia, Puerto Rico, San Vicente del Caguán y Valparaiso.	PLATINO ENERGY BARBADOS CORP: Albania, Belén de los Andaquies, Curillo, Morelia y San Jose de Fragua.
HUPECOLO OPERATING, CO LLC: San Vicente del Caguán.	RANGE RESOURCES LTD: Albania, Belén de los Andaquies y San Jose de Fragua.
META PETROLEUM CORP: Curillo y San Jose de Fragua.	TALISMAN COLOMBIA OIL & GAS LTD: Albania, Belén de los Andaquies, Curillo, Valparaiso y San Jose de Fragua.

23 Fuente: Elaboración propia a partir de información del Mapa de Tierras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) Disponible en: <http://www.anh.gov.co/Asignacion-de-areas/Paginas/Mapa-de-tierras.aspx>

El segundo municipio con mayor número de contratos es El Paujil con siete, seguido por Puerto Rico y San José del Fragua, cada uno con cinco. Florencia, Milán, Morelia y Solita son los entes locales con menor número de procesos contractuales.

En otra información, el número de contratos y hectáreas adjudicadas a cada operadora es el siguiente:<sup>24</sup>



Es importante señalar que no es posible determinar el número de hectáreas en cada municipio dedicadas a la actividad petrolera por cada contrato, porque la información disponible en la ANH sólo habla del número total de área de los contratos y los entes territoriales donde este opera.

24 Fuente.. elaboración propia a partir de información del Mapa de Tierras de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) Disponible en: <http://www.anh.gov.co/Asignacion-de-areas/Paginas/Mapa-de-tierras.aspx>

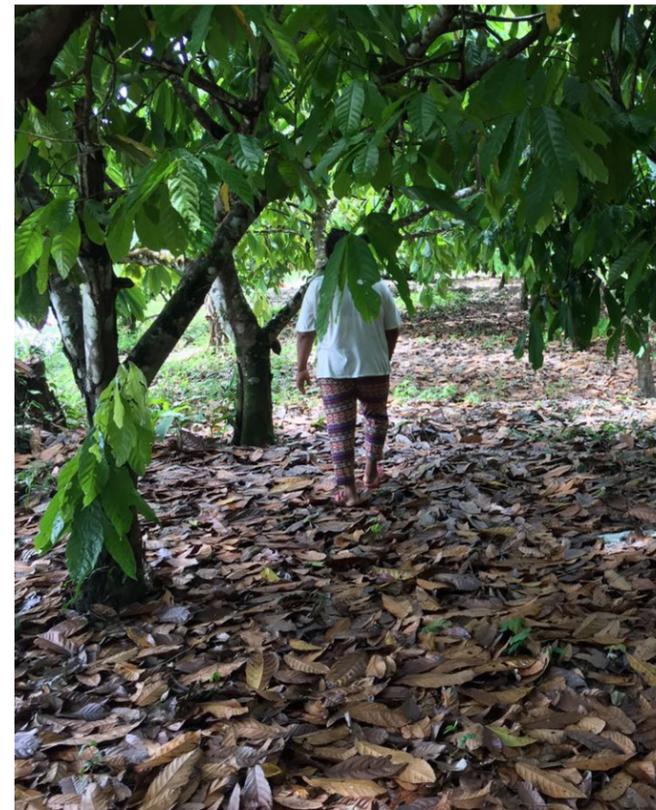
El 60.86% de los contratos ya firmados lo concentran tres empresas: Canacol Energy Barbados Corp, Ecopetrol y Emerald Energy PLC Sucursal Colombia. El restante 39.14% están en mano de 7 operadoras.

El contrato más grande en porción territorial es “Nogal” adjudicado a Emerald Energy con 239.414,83 hectáreas, cubre los municipios de Albania, Belén de los Andaquies, El Paujil, Florencia, Milán, Montañita, Morelia y Valparaiso. Por su parte, el más pequeño es “PUT 5” de Range Rosources LTD con 17.952,07 hectáreas, e involucra a Albania, Belén de los Andaquies y San José del Fragua.

Continuando con la gráfica anterior, la empresa que más contratos adjudicados tiene es Emerald Energy PLC Sucursal Colombia con siete; de los cuales seis son en exploración y el único contrato de explotación que se adelanta en el departamento está ubicado en San vicente del Caguán.

Por otra parte, Meta Petroleum Corp tiene un contrato en exploración y otro en evaluación técnica, aunque es importante resaltar que esta empresa hace parte del grupo Pacific E&P; lo que lleva a concluir que el consorcio canadiense es la primera compañía con más territorio adjudicado para exploración y evaluación técnica con un total de 682.303,87 hectáreas divididas en 4 contratos.

Este panorama es el que tiene preocupado a los caqueteños, pues de un momento a otro, en poco más de 10 años, el departamento se ha visto sometido a un sin número de proyectos de exploración que los han puesto a debatir sobre su visión del desarrollo y los tiene unidos frente a una misma causa: la defensa del territorio.



Cultivos en San Vicente del Caguán, Caquetá

## SAN VICENTE DEL CAGUÁN, UN CASO DE ESTUDIO

Como ya se mencionó previamente, el municipio de San Vicente del Caguán, es el único donde se han realizado actividades de explotación de hidrocarburos y por tal razón, se convierte en un referente cercano para las comunidades. Las dinámicas en torno a la explotación petrolera son importantes tenerlas en cuenta para extraer lecciones que le permitan a los caqueteños tomar decisiones en torno a la forma en la que se pueden adelantar proyectos hidrocarburíferos en su territorio.

El municipio está ubicado al norte del departamento de Caquetá. Tiene una extensión total de 21.923 km<sup>2</sup><sup>25</sup>. De acuerdo a estadísticas del DANE, en el censo de 2005, contaba con 56.674<sup>26</sup> habitantes, y según las proyecciones para el 2015, con 67.994<sup>27</sup>. San Vicente tiene en su territorio parte del Sistema de Parques Nacionales Naturales (SPNN), de los cuales tiene un 0.3% de la Serranía Chiribiquete, 28.7% de La Cordillera de los Picachos, 6% de la Cueva de

25 San Vicente del Caguán, (s.f.), “información general”, [en línea], disponible en: [http://www.sanvicentedelcaguan-caqueta.gov.co/informacion\\_general.shtml](http://www.sanvicentedelcaguan-caqueta.gov.co/informacion_general.shtml)

26 Corpoamazonía, (2011), “Caracterización ambiental plan departamental de agua departamento de Caquetá”, [en línea], disponible en: [http://www.corpoamazonia.gov.co/files/Documento\\_Caquet%C3%A1.pdf](http://www.corpoamazonia.gov.co/files/Documento_Caquet%C3%A1.pdf)

27 Departamento Nacional de Planeación (DNP), “Resultados y proyecciones (2005-2020) del censo 2005”, [en línea], disponible en: <http://www.verdadabierta.com/especiales-v/2015/tierras-caqueta/petroleo.html>

los Guacharos<sup>28</sup>. También colinda con una reserva forestal, en la cual tiene 36.3% y el Distrito de Conservación de Suelo con 58.843 hectáreas<sup>29</sup>.

vió obligada a suspender definitivamente las operaciones, alegando problemas de seguridad<sup>32</sup>.



En el año 2006, la ANH otorgó a Emerald Energy un contrato de explotación en la vereda Los Pozos de San Vicente del Caguán<sup>30</sup>. La producción potencial del campo era de 2.000 barriles diarios, pero debido a la conflictividad armada presente en la zona, sólo llegó a 700<sup>31</sup>. En el 2012, la empresa se

La explotación petrolera ha desatado unas dinámicas sociales importantes de analizar, porque ellas producen lecciones que pueden ser tenidas en cuenta a la hora de implementar otros procesos en el departamento.

28 Ibid

29 Ibid.

30 Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), (2006, diciembre 15), “Contrato de exploración y producción de hidrocarburos N° 046 de 2006 Ombu”, [en línea], disponible en: <http://www.anh.gov.co/Asignacion-de-areas/CONTRATOS%20FIRMADOS%20EP%20y%20TEAS/CONTRATOS%20EYP%20TEAS%20%20%202006/CTO%20EYP%20OMB%C3%9A%20%202006.pdf>

31 El Tiempo, (2012, marzo 8), “Petróleo se alejó de millón de barriles”, [en línea] disponible en: <http://>

[www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-5261518](http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-5261518)

32 Apuntes ambientales, (2012, marzo 11), “Se deteriora la actividad petrolera”, [en línea], disponible en: <http://apuntesambientales.blogspot.com.co/2012/03/se-deteriora-la-actividad-petrolera.html>

Un líder político<sup>33</sup> que participó en la contienda electoral del 2015, afirmó a Crudo Transparente que desde que Emerald llegó a San Vicente del Caguán, los precios de los alimentos básicos y los arriendos se incrementaron, ya no es fácil conseguir jornaleros para las actividades de las fincas y los bachilleres del municipio ya no quieren dedicarse a actividades agrícolas y ganaderas, sino al estudio de carreras afines a la industria.

“ Desde que Emerald llegó a San Vicente del Caguán, los precios de los alimentos básicos y los arriendos se incrementaron ”

Afirma que la mayoría de los padres y madres del municipio están contrayendo préstamos y deudas significativas para que sus hijos puedan adelantar estudios en el sector; poniendo en grave peligro las finanzas y patrimonios familiares. También manifiesta que pese a estos esfuerzos realizados es común ver en el municipio a los jóvenes recién graduados trabajando en empleos no calificados, porque las empresas petroleras exigen experiencia laboral de dos años como mínimo para poder acceder a cualquier vacante.

Por otro lado, en un foro realizado en 2012 por el Secretario Nacional de Pastoral Social, en alianza con organizaciones de la sociedad civil, se concluyó que uno de los males que aqueja al municipio desde la llegada de

la industria a la zona, ha sido la corrupción de los funcionarios públicos y que los recursos provenientes de regalías no se han invertido en generar capacidades locales que le permitan a la comunidad superar los índices de pobreza en los que se encuentra<sup>34</sup>.



Res en Montañita, Caquetá

34 Secretariado Nacional de Pastoral Social, (2012), "Memorias del primer foro petrolero. La explotación petrolera en el Caquetá: leyes, riesgos, ventajas y compromisos", [en línea], disponible en: [http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Archivos2013/Biblioteca2013/explotaci%C3%B3n\\_petrolera\\_Caquet%C3%A1.pdf](http://www.colombiapuntomedio.com/Portals/0/Archivos2013/Biblioteca2013/explotaci%C3%B3n_petrolera_Caquet%C3%A1.pdf)

## ANÁLISIS DE LAS MOVILIZACIONES SOCIALES EN DEFENSA DEL TERRITORIO

A raíz de la situación antes expuesta, donde se evidencia que el departamento tiene potencial petrolero y existe interés de varias compañías en adelantar procesos exploratorios en su mayoría, las comunidades del departamento, en diferentes municipios y momentos han adelantado una serie de movilizaciones para exigir al gobierno la cancelación de los contratos y la apertura de un diálogo territorial sobre el modelo de desarrollo que se quiere desde lo local.

Partiendo de información de medios y organizaciones dedicadas al seguimiento a la problemática que este tema genera, se evidencia que los años 2015 y 2016, son los periodos con mayor número de vías de hecho, más de 15, adelantadas por la población civil en contra de la industria petrolera en Caquetá.

En el 2015, las manifestaciones, protestas y bloqueos por parte de las comunidades a las actividades de las petroleras se concentraron en el municipio de Valparaíso. Desde principios de mayo, vecinos de las veredas del municipio se agolparon en el puente sobre la quebrada La Cacho, para impedir el tránsito de maquinaria de la empresa Eme-

rald Energy<sup>35</sup>. El plantón duró más de mes y medio; tiempo en el cual varios habitantes se encadenaron a la estructura como forma de protesta y exigieron al gobierno que la operadora no ejecutara sus actividades exploratorias en la zona.

La respuesta a la movilización campesina fue la utilización de la fuerza pública, a través del Escuadrón Móvil Antidisturbios (ESMAD), para el despeje de la vía. Este hecho dejó tres heridos y convirtió la protesta pacífica en una violenta donde la población civil terminó siendo la más afectada<sup>36</sup>. Desde ese entonces, cuentan los habitantes del municipio a Crudo Transparente que el ESMAD tiene presencia constante en el territorio, escolta la maquinaria y personal de la empresa y amenaza a los campesinos que se oponen a las labores de la empresa.

Para los lugareños, manifiesta un líder político, "lo que más indigna es que una fuerza pública que juró defender a los colombianos, protege los intereses de una multinacional china, agrede, maltrate física y verbalmente a los colombianos".

Por otro lado, para el año 2016, en los meses de junio a septiembre, las movilizaciones se han trasladado a los municipios del

35 Las Silla Vacía, (2015, julio 1), "Caquetá se le planta al petróleo", [en línea], disponible en: <http://lasillavacia.com/historia/en-caqueta-no-quieren-petroleo-50661>

36 Contagio Radio, (2015, julio 1), "Campesinos que impiden entrada de petrolera en Valparaíso, Caquetá fueron golpeados por el ESMAD", [en línea], disponible en: <http://www.contagioradio.com/campesinos-que-impiden-entrada-de-petrolera-en-valpariso-caqueta-fueron-golpeados-por-el-esmad-articulo-10674/>

33 Nombre reservado por petición de la fuente

noroccidente del departamento: El Doncello, El Paujil y Montañita; aunque se presentan incidentes en Morelia, Milán y Valparaíso<sup>37</sup>. La mayoría de los hechos se adelantaron contra la empresa Petroseismic, contratada por Ecopetrol para adelantar los estudios de sísmica y así determinar el potencial hidrocarbúfero de la zona. En los hechos resultaron varios ciudadanos heridos de gravedad, equipos incinerados de la empresa, agentes del ESMAD lesionado con armas blancas, daños en viviendas y vías públicas<sup>38</sup>.

“Lo que más indigna es que una fuerza pública que juró defender a los colombianos, protege los intereses de una multinacional china, agrede, maltrata física y verbalmente a los colombianos”:  
Líder político

Fueron tal los hechos, que las alcaldesas de El Paujil adelantó reuniones con representantes del gobierno, el presidente de Ecopetrol, Juan Carlos Echeverry y los representantes Harry González y Luis Fernando Urrego. Al término de la reunión, Echeverry aseguró que la maquinaria de la empresa se retiraría del municipio porque ya habían terminado las labores de sísmica<sup>39</sup>.

37 Las2Orillas, (2016, agosto 16), “Crece malestar campesino en el Caquetá por impacto de petroleras”, [en línea], disponible en: <http://www.las2orillas.co/crece-malestar-campesino-en-el-caqueta-por-impacto-de-petroleras/>

38 Ibid

39 Florencianos, (agosto 31), “En 72 horas sal-

## Reivindicaciones sociales

El tema central de la discusión que ha motivado las marchas, protestas y demás movilizaciones es la defensa del agua, el territorio y la vocación ganadera y agrícola que han mantenido por décadas. De acuerdo a las entrevistas realizadas por el equipo de Crudo Transparente en la región, a los caqueteños los que más les preocupa que pueda suceder, en un eventual proceso de explotación petrolera, es la profundización de las aguas, el daño al ecosistema amazónico y la pérdida de la actividad de la crianza de ganado y la siembra de productos. Sin embargo, también existe el sentir de que las comunidades no han sido consultadas adecuadamente frente a la posible explotación de los recursos del departamento; solicitan al gobierno poder decidir sobre el tipo de desarrollo que desean en el territorio.

Para un alto funcionario público<sup>40</sup>, la molestia del campesino se debe a que el Estado toma decisiones de manera arbitraria y sin tener en cuenta a las comunidades, ni las dinámicas del territorio. Por ejemplo, hace hincapié en las vías terciarias y asegura que la mayoría de estas son mantenidas por los campesinos que deben acudir a bazares, peajes comunitarios, entre otras actividades,

drá la maquinaria de Ecopetrol de El Paujil”: Presidente de Ecopetrol”, [en línea], disponible en: <http://www.florencianos.com/en-72-horas-saldra-la-maquinaria-de-ecopetrol-de-el-paujil-presidente-de-ecopetrol/>

40 Nombre no revelado por petición de la fuente

para financiar su mantenimiento y así sacar de las fincas los productos a los centros de acopio. Sin embargo, la petrolera llega a realizar trabajos en estas vías y no permite que el campesino le diga nada porque se escuda en que, “son públicas y la ANH, a través de los contratos, ya les otorgó permiso de utilizarlas y no pueden oponerse”. Afirmo que al campesino le duele ver cómo sus esfuerzos por preservar las carreteras es dañado de un momento a otro por la maquinaria pesada de las empresas.

Al respecto, funcionarios de Ecopetrol le aseguraron a Crudo Transparente que no es verdad lo que los campesinos afirman y que los trabajos realizados por Petroseismic en las vías terciarias no generan impacto alguno en la infraestructura. Manifiestan que la



Miembro del ESMAD

maquinaria pesa lo mismo que una volquete que suelen transitar estas vías y el movimiento de vibración que realiza no tiene consecuencias en el terreno.

Según los caqueteños, su apuesta es fortalecer el sector agropecuario como principal rama de la economía. Sin embargo, según cifras del DANE para el 2014, la actividad económica más importante es la prestación de servicios sociales, comunales y personales (38%), es decir, todo lo relacionado con salud, educación, servicios domésticos, administración pública y defensa; seguido por la construcción (15%), y en un tercer lugar, la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (12%).

Otro tema recurrente que se escucha en el departamento es la defensa del medioambiente y el ecosistema amazónico. El caqueteño se siente orgulloso de sus paisajes, de la diversidad de las fuentes hídricas, del verde de sus tierras y temen que con la explotación petrolera, todo esto acabe y el territorio cambie. Les preocupa que se convierta en un lugar árido y seco como el Huila o Casanare, dos referentes de los lugareños para rechazar cualquier actividad hidrocarbúfera. No quieren experimentar sequías y muerte de sus animales como ocurrió en el departamento llanero a mediados del 2014, cuando parte de la población de chigüiros, venados, zorros, de la región, murieron por la sequía<sup>41</sup>.

41 Revista Semana, (2014, mayo 21), “Casanare: sequía mata a miles de animales”, [en línea], disponible



Sin embargo, esta situación podría presentarse incluso sin llevar a cabo explotación petrolera. Según un estudio del Instituto Geográfico Agustín Codazzi sobre conflictos de uso del suelo:

*“Revela que 1.162.699 de hectáreas distribuidas en el piedemonte de Caquetá, padecen de uso un inadecuado. La principal problemática es la sobrecarga de cultivos y ganadería en zonas no aptas para tales actividades (sobreutilización), que afecta a 1.129.111 hectáreas.*

*Entre tanto, solo 35.588 hectáreas tienen subutilización en sus suelos.*

*El municipio caqueteño más afectado por la sobreutilización es Morelia (84% de su área afectada). Le siguen Albania (79%), Valparaíso (76%), Milán (69%), El Paujil y Montañita (57%), Solita (56%) y Curillo (52%). En el 86% restante se realiza un uso adecuado de sus suelos, principalmente en los municipios de Solano (98%) y Cartagena del Chairá (90%)<sup>42</sup>.”*

<sup>42</sup> Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), (2016, septiembre 16), “Caquetá, territorio con el potencial productivo más “destacable” en la Amazonía colombiana”, [en línea], disponible en: <http://noticias.igac.gov.co/caqueta-territorio-potencial-productivo-mas-destacable-la-amazonia-colombiana/>

en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/sequia-en-casanare-deja-20000-animales-muertos/381115-3>

Campesinos, funcionarios públicos y representantes de la comunidad, no desconocen que la deforestación es un mal que los ha golpeado y que aún no se cuenta con la conciencia suficiente para evitar esta problemática; pero aseveran que hace parte de los procesos típicos de colonización de la región, lo sienten como propios, y aunque saben que generan impactos negativos en el medioambiente, lo defienden porque la ganadería es su medio de sustento y la actividad en la que quieren seguir desempeñándose. Para una lideresa social del Cartagena del Chairá, la solución a este problema está en la tecnificación del campo, en la asistencia técnica para convertir la ganadería extensiva en una que abarque menos hectáreas; no obstante, asevera que el Estado no facilita los medios ni la capacitación para llevarla a cabo.

Ecopetrol, por ejemplo, habla de desarrollo para la región con la eventual llegada de la industria al Caquetá, pero un líder social de Valparaíso, aseguró a Crudo Transparente que el punto central de la discusión es que: “El Caquetá no tiene tradición petrolera, como sí es el caso de Arauca, Casanare, Putumayo y nosotros pedimos mantenernos en las actividades del campo que es lo que sabemos hacer”. En este sentido, la frase de una presidenta de Junta de Acción Comunal engloba esta afirmación: “Petróleo sí, pero no así y no aquí”.

Para ellos, el progreso no está fundamentado en la llegada masiva de proyectos de

hidrocarburos, la modificación de su entorno con campos petroleros, el cambio de actividad económica; quieren que el gobierno los escuche, que adelante un diálogo territorial donde primero, el Estado logre hacer presencia real en el territorio y no sólo a través de la fuerza pública, solucione los problemas de vías, educación, salud, vivienda que padece el departamento; y segundo, puedan exponer las visiones del territorio y acordar la implementación de planes y proyectos que les permitan continuar en el campo con mayor tecnología y apoyo institucional.

**“ El tema central que ha motivado las protestas, es la defensa del agua, el territorio y la vocación ganadera y agrícola que han mantenido por décadas ”**



Cartilla de Ecopetrol

## DINÁMICAS LOCALES EN TORNO A LA ACTIVIDAD PETROLERA

Existe una fuerte organización de la comunidad alrededor de la defensa del territorio. En ella confluyen pobladores, organizaciones de la sociedad civil, académicos y representantes de instituciones estatales, especialmente de lo local. El común denominador es la protección de la región como zona amazónica, defensa de las actividades tradicionales de sustento y los impactos negativos que generó y sigue generando la industria en regiones petroleras del país como Casanare, Meta, Huila y Putumayo.

Los líderes sociales piden que el Estado deje de decidir desde Bogotá, lo relativo a su territorio. Exigen que se creen canales de concertación donde puedan expresar y resolver sobre la inversión y el desarrollo desde sus perspectivas.

Los caqueteños quieren dejar de ser considerados violentos, ilegales. Han tenido que tomar partido, obligados, para defender la vida y la integridad de sus familias y territorios. El abandono estatal y el conflicto armado, ha generado procesos de resistencia y solidaridad que permiten observar una fuerte organización social y búsqueda constante de alternativas para dar solución a los problemas que los aquejan.

Sin embargo, la presión por parte de las empresas y el gobierno, está generando división al interior de las comunidades, poniendo en peligro a aquellos que están a favor de la industria y que permiten en sus terrenos la realización de las actividades de exploración. Esto debido a que los que se encuentran en contra, señalan, discriminan y en algunos casos, están ejerciendo vías de hechos sobre aquellos que apoyan. Así nos lo confirmó un poblador de uno de los municipios donde se han adelantado manifestaciones y protestas desde el año pasado.

“ **Para ellos, el progreso no está fundamentado en la llegada masiva de proyectos de hidrocarburos, la modificación de su entorno con campos petroleros, el cambio de actividad económica** ”

Crudo Transparente evidenció en distintos escenarios, que las comunidades piden que su conocimiento sobre el territorio y las dinámicas que en él suceden, sean valoradas y tenidas en cuenta a la hora de la toma de decisiones sobre los proyectos que el gobierno propone para la región.

Las empresas pregonan un discurso de legalidad sustentado en los permisos y contratos firmados con la ANH. Aseveran que al tener relaciones contractuales con el Estado

colombiano, deben cumplir con sus obligaciones y adelantar las labores pactadas para no incurrir en pérdidas y ser sancionadas; tampoco para que el Estado pierda posibles oportunidades que le generen nuevas ganancias y seguridad energética. Aseguran que su labor es lícita y de interés nacional, que no impacta negativamente, sino que por el contrario, lo que trae es inversión económica y social al territorio.

También se constata una criminalización, por parte de los representantes de la industria, de la protesta y las acciones realizadas por las comunidades en defensa de su territorio. Se evoca constantemente la infiltración de miembros de grupos armados no estatales, delincuencia común y el aprovechamiento de las vías de hecho para ejecutar actos vandálicos; que si bien en algunos casos es cierto, deslegitima por completo la lucha y el movimiento social que se está generando alrededor de ello.

Debido al nivel de conflictividad y de resistencia de las comunidades, las empresas aprueban el uso del Escuadrón Móvil Antidisturbios (ESMAD), como el único medio capaz de garantizar la seguridad de las operaciones y la protección de los trabajadores y equipos. No se aceptan los desmanes por parte de la fuerza pública y por el contrario, se manifiesta que son las comunidades las que con posiciones agresivas, generan las situaciones de peligro.

Las empresas mantienen sus esquemas rígidos y distantes en el relacionamiento con las comunidades. No hay presencia local de estas en el territorio, no responden a llamados. Su accionar frente a la situación es a través de comunicados y cartas sin respuestas a los reclamos de las comunidades y alegando siempre el derecho que las agencias del Estado les han otorgado para llevar a cabo las operaciones en terreno. Crudo Transparente intentó contactarse con representantes de varias petroleras en la región, pero no fue posible el acercamiento.

Por otro lado, hay un aprovechamiento del movimiento de resistencia por parte de partidos y representantes políticos del departamento, que está generando un proceso de polarización mayor en las comunidades; situación que produce nuevamente la deslegitimación de los reclamos de las comunidades y politiza la discusión, ya que las empresas argumentan que las protestas, plantones, bloqueos y demás actos, son promovidos por políticos para ganar votos y no como expresión genuina de las comunidades.

“ **El abandono estatal y el conflicto armado, ha generado procesos de resistencia y solidaridad que permiten observar una fuerte organización social** ”



El debate no puede centrarse en permitir o no la actividad hidrocarburífera; debe basarse más bien, en cómo y de qué manera se puede propiciar toda actividad económica en el territorio que permita desarrollo y bienestar para las comunidades, partiendo de las necesidades y perspectivas locales.

Es imperioso que el Estado, empresas y comunidad busquen espacios de confluencia que permitan superar la situación que vive actualmente el departamento y que generen diálogo y debate sobre qué tipo de desarrollo y cómo lo entienden los locales. Estos deben arrojar soluciones sostenidas y sustentables, y no sólo pueden ser usados para disminuir el nivel de conflictividad presente.

El Estado debe articular sus instituciones y agencias, para dar solución a la situación de abandono en la que se encuentra el departamento. Inversión en provisión de bienes y servicios es primordial. También está en la obligación de propiciar mecanismos de resolución de conflictos, donde prime el diálogo, el respeto y el reconocimiento de los saberes locales. La imposición de decisiones basadas en el discurso de “interés nacional”, solo genera mayor conflictividad social.

Por otra parte, es necesario que se baje el tono a las declaraciones por parte de las empresas y representantes del Estado involucrados en el sector. Se presenta un discurso agresivo, cargado de señalamientos y desconociendo las dinámicas sociales que sólo

genera más oposición y polarización. Es importante que haya presencia de todas las empresas en la región a través de empleados permanentes, conocedores del territorio y con poder de decisión.

Las comunidades deben continuar sus ejercicios de concertación y fortalecimiento comunitario para afianzar el tejido social y la legitimación de sus demandas y posturas, sólo mediante un ejercicio constante y argumentativo se logran acuerdos benéficos; las vías de hecho no son sostenibles en el largo plazo y solo llevan a la pérdida del territorio.

También se hace un llamado a la revisión de la normatividad existente en materia energética. Estas leyes no han sido dialogadas ni concertadas con las comunidades y por eso estas quieren que se adelante un acercamiento territorial. Les interesa ser partícipes en la elaboración de legislación que involucre los recursos de su departamento y que tenga en cuenta las visiones propias de desarrollo de cada región. Para este proceso, sería útil tener presente la sentencia 035 de 2016<sup>43</sup>, la cual le otorga a las autoridades locales la facultad de concertar con los organismos competentes, la delimitación de las áreas de extracción de recursos naturales en sus territorios, para que los futuros proyectos sean compatibles con los planes de ordenamiento territorial.

43 Corte Constitucional, (2016), “Sentencia C-035/16”, [en línea], disponible en: <http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2016/c-035-16.htm>

Por otro lado, es importante tener en cuenta que el departamento de Caquetá tiene dos zona veredal transitorias para la concentración de miembros de las FARC y es uno de los priorizados para la implementación de los acuerdos de La Habana, por los índices de desarrollo, necesidades humanas, capacidades locales y la presencia histórica de grupos armados no estatales en la región<sup>44</sup>. El gobierno debe adelantar programas y proyectos que estén basados en la provisión de bienes y servicios que le garanticen a los caquetanos desarrollo real y sostenible; y para adelantar esta tarea, es fundamental escuchar lo que las comunidades quieren que se ejecuten en sus territorios.

Para finalizar, en los acuerdos de paz, en el punto uno, se plantean los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), cuyo objetivo es *lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural, y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad*”, para llevar a cabo esto, “es necesario elaborar de manera participativa un plan de acción para la transformación regional, que incluya todos los niveles del ordenamiento territorial, concertado con las autoridades locales y las comunidades”. De concretarse, los PDTs pueden ser un instrumento útil para la participación de las comunidades, en este caso del Caquetá, en la planeación de su desarrollo.

44 Aco Iris, (2015, enero 21), “Estos son los 125 municipios del posconflicto, según la ONU”, [en línea], disponible en: <http://www.arcoiris.com.co/2015/01/estos-son-los-125-municipios-del-posconflicto-segun-la-onu/>



Crudo Transparente es una organización de naturaleza civil que busca liderar espacios de socialización y producir información de análisis y periodística sobre los temas relacionados con el ecosistema de los hidrocarburos.

Permitimos un pensamiento investigativo para aprovechar mejor los recursos del sector petrolero y apoyar el logro de una mejor distribución de la riqueza en el país.

Inspiramos y posicionamos temas, tendencias y problemáticas de la industria sobre la agenda nacional, que velan por una inclusión en los debates y la toma de decisiones y que influyen en los intereses ciudadanos y empresariales, todo, para favorecer la lucha contra la corrupción, la transparencia y la inclusión a partir de una función informativa, de veeduría y de diálogo.

**Para mayor información, visite nuestra página web:**

**[www.crudotransparente.com](http://www.crudotransparente.com)**

#### **Contacto**

**Alvaro Jiménez Millan**  
direccion@crudotransparente.com

**Jasmine Cozic**  
investigacion@crudotransparente.com

**Lina Marcela Martínez Gutierrez**  
coordinacion@crudotransparente.com

**Andrés Vargas Ferro**  
info@crudotransparente.com

**Yessica Prieto Ramos**  
investigacion1@crudotransparente.com

**Laura Dianne Hinstroza**  
comunicacion@crudotransparente.com

**María Camila Buitrago**  
seguimiento@crudotransparente.com

**Calle 26B #4A-45 Edificio KLM. Oficina 1301  
Bogotá, Colombia 2016**